

**Gemeente Zandvoort**



**Voertuigen op en in de  
omgeving van het strand  
2007**

Vastgesteld door het college op 19 december 2006  
Gepubliceerd in de Zandvoortse Courant op 18 januari 2007  
Inwerkingtreding op 1 februari 2007

Registratienummer 2006/14214

**Gemeente Zandvoort**

**Telefoon:** 023 574 01 00  
**Fax:** 023 571 37 24  
**E-mail:** [info@zandvoort.nl](mailto:info@zandvoort.nl)  
**Internet:** [www.zandvoort.nl](http://www.zandvoort.nl)  
**Postadres:** Postbus 2  
2040 AA Zandvoort  
**Bezoekadres:** Swaluëstraat 2  
Zandvoort  
**Bankrekening:** BNG 28.50.10.034  
**Registratienr:** VH/VB 2006/14214

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>INLEIDING.....</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>BESTAANDE REGELGEVING BEGRIPSBEPALINGEN.....</b>	<b>2</b>
	2.1 ONTHEFFING RIJDEN OP EN IN DE OMGEVING VAN HET STRAND .....	2
<b>3</b>	<b>KARAKTER VAN HET STRAND EN DAARTOE TOEGANG GEVENDE WEGEN EN WEGGEDEELTEN EN UITGANGSPUNTEN VAN BELEID .....</b>	<b>4</b>
<b>4</b>	<b>WERKZAAMHEDEN .....</b>	<b>5</b>
	4.1 CATEGORIEËN VAN WERKZAAMHEDEN .....	5
	4.2 TOELICHTING OP ONDERSCHIEDEN CATEGORIEËN VAN WERKZAAMHEDEN .....	5
<b>5</b>	<b>BEOORDELING ONTHEFFINGEN.....</b>	<b>7</b>
	5.1 HET AANTAL VOERTUIGEN .....	7
	5.2 GEBIED .....	7
	5.3 PERIODE .....	7
	5.4 AARD VAN DE ACTIVITEIT.....	9
	5.5 DOEL VAN DE ACTIVITEIT .....	9
<b>6</b>	<b>IMPLICIETE EN EXPLICIETE TOESTEMMING OM OP EN/OF IN DE OMGEVING VAN HET STRAND TE RIJDEN.....</b>	<b>10</b>
	6.1 IMPLICIETE TOESTEMMING.....	10
	6.2 EXPLICIETE TOESTEMMING .....	10
<b>7</b>	<b>ONTHEFFINGSMOGELIJKHEDEN .....</b>	<b>11</b>
	7.1 WERKZAAMHEDEN.....	11
	7.2 MET WERKZAAMHEDEN GELIJK TE STELLEN ACTIVITEITEN .....	16
	7.3 PERSONENVERVOER .....	16
<b>8</b>	<b>UITVOERING .....</b>	<b>18</b>
	8.1 BEOORDELING VAN HET AANVRAAGFORMULIER .....	18
	8.2 OP MAAT GESNEDEN ONTHEFFINGEN.....	18
	8.3 HOOFDREGEL: ÉÉN VOERTUIG PER TE VERLENEN ONTHEFFING .....	18
	8.4 VOORKOMING MISBRUIK.....	18
<b>9</b>	<b>HANDHAVING .....</b>	<b>20</b>



## 1 INLEIDING

Het strand, de strandafgangen en de trottoirs van de boulevards zijn het gehele jaar door het verblijfsgebied van vele recreanten en zij moeten zich te voet veilig kunnen verplaatsen. Om deze reden bepaalt artikel 5.3.8 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Zandvoort (hierna: APV) dat het verboden is op het strand te rijden met een voertuig dan wel een voertuig op het strand mee te voeren, te plaatsen of te laten staan. In hetzelfde gebied waar recreanten zich bevinden, is tegelijkertijd veel economische bedrijvigheid af waarvoor het gebruik van voertuigen in principe noodzakelijk is. In zowel de APV als in het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (hierna: RVV) is dan ook de mogelijkheid opgenomen om een ontheffing te verlenen voor het berijden van (de omgeving van) het strand.

Ieder jaar ontvangt de gemeente Zandvoort veel aanvragen om een ontheffing voor het berijden van (de omgeving van) het strand. Gezien de belangen die ermee gemoeid zijn, dient het verlenen van ontheffingen zodanig te gebeuren dat het voetgangersverkeer zoveel mogelijk in bescherming wordt genomen. Aan de andere kant dient de economische bedrijvigheid niet onnodig te worden gedwarsboomd. Uitgangspunt blijft echter te allen tijde de veiligheid voor de recreanten op het strand.

Om evenwicht tussen veiligheid en bedrijvigheid te creëren, is in 1997 de beleidsnota “Voertuigen op en in de omgeving van het strand” vastgesteld. In 2001 is deze nota aangepast, omdat enerzijds veel klachten – zowel bij de gemeente als bij de politie – zijn ingediend en anderzijds dat ongevallen met voertuigen op of in de omgeving van het strand plaatsvonden. Eind 2003 heeft een evaluatie plaatsgevonden van de nota uit 2001 en in grote lijnen kon de nota uit 2001 nog als actueel en bruikbaar beschouwd worden. In 2004 is de nota opnieuw onder de loep genomen en daarin zijn een aantal kleine aanpassingen en aanscherpingen van formuleringen verwerkt hetgeen resulteerde in de (nieuwe) nota “Voertuigen op en in de omgeving van het strand 2004”. Naar aanleiding van een bezwaarprocedure inzake het verlenen van een ontheffing voor het bedrijfsmatig organiseren van activiteiten op het strand, is de nota uit 2004 op enkele punten wederom gewijzigd en bovendien zijn tekstueel enige (ondergeschikte) wijzigingen aangebracht.

## 2 BESTAANDE REGELGEVING

### BEGRIPSBEPALINGEN

Onder “voertuig” verstaat artikel 5.1.1 van de APV: alle voertuigen, met uitzondering van:

1. treinen en trams;
2. tweewielige fietsen en tweewielige bromfietsen;
3. invalidervoertuigen in de zin van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;
4. kruiwagens, kinderwagens, rolstoelen en dergelijke kleine voertuigen, rolstoelen.

Onder “strand” verstaat artikel 5.3.1 van de APV: “het Noordzeestrand met het onmiddellijk langs dit strand gelegen gedeelte van de zee, dat al dan niet met enige beperking voor het publiek toegankelijk is.”

Onder “strandafgang” wordt in deze nota verstaan:

- de 27 afgangen bestemd voor toegang tot de verschillende strandpaviljoens. Dit betreffen paden die niet geschikt zijn voor zwaar materiaal;
- de 5 afgangen die direct naar het strand leiden.

Met “tot het strand toegang gevende wegen en weggedeelten” wordt in deze nota verstaan:

- alle strandafgangen;
- het trottoir van de Strandweg/Rotonde;
- het trottoir van de Boulevard de Favauge;
- het trottoir en het fietspad aan de westzijde van de Boulevard Barnaart.

### 2.1 ONTHEFFING RIJDEN OP EN IN DE OMGEVING VAN HET STRAND

De nota “Voertuigen op en in de omgeving van het strand” betreft beleid met betrekking tot de uitvoering van het verbod in artikel 5.3.8 van de APV dat als volgt luidt:

1. Het is verboden op het strand te rijden, dan wel een voertuig op het strand mee te voeren, te plaatsen of te laten staan;
2. Het is verboden gedurende het tijdvak van 1 maart tot 1 oktober op het strand:
  - a) met een rij- of trekdier te rijden of zo een dier op het strand te hebben;
  - b) met een zeilvoertuig te rijden of zo een voertuig op het strand te hebben;
3. De in het eerste en tweede lid gestelde verboden zijn niet van toepassing op voertuigen en rij- en trekdieren, die worden gebezigd door de gemeente, de politie, de Koninklijke Nederlandse Bond tot het Redden van Drenkelingen (KNBRD), de Koninklijke Nederlandse Reddingsmaatschappij, of anderszins voor openbare dienst bestemde voertuigen en rij- of trekdieren;
4. Burgemeester en wethouders kunnen van de in het eerste en tweede lid gestelde verboden onthefing verlenen.

Artikel 5.3.8 van de APV regelt dus het rijden en het parkeren op het strand. Het eerste lid bepaalt dat het verboden is op het strand te rijden met een voertuig, dan wel een voertuig op het strand mee te voeren, te plaatsen of te laten staan. Van dit verbod kunnen burgemeester en wethouders volgens het vierde lid onthefing verlenen.

Om het strand überhaupt te kunnen berijden, dient gebruik te worden gemaakt van wegen of weggedeelten die toegang bieden tot het strand. Het RVV wijst categorieën van weggebruikers hun plaats op de weg toe en reserveert de wegen en weggedeelten die toegang geven tot het strand voor voetgangers. Om als bestuurder van een voertuig van deze wegen en weggedeelten gebruik te kunnen maken, dient het bevoegd gezag (burgemeester en wethouders) hiervoor op grond van artikel 87 RVV ontheffing te verlenen.

Een ontheffing wordt verleend voor slechts één kenteken. Leges dienen per ontheffing te worden voldaan. Indien deze werkwijze voor een aanvrager gezien de grootte van zijn wagenpark praktisch onuitvoerbaar is, dient hij schriftelijk en gemotiveerd aan te geven waarom burgemeester en wethouders een uitzondering zouden moeten maken. Van belang hierbij is dat de aanvrager door de rechtspersoon gemachtigd is om een dergelijke aanvraag te doen. In die uitzonderingsgevallen waarin meerdere kentekens op één ontheffing staan vermeld, dient de aanvrager de kosten van de – per kenteken uit te reiken – vignet(ten) te vergoeden.



**3 KARAKTER VAN HET STRAND EN DAARTOE TOEGANG GEVENDE WEGEN EN WEGGEDEELTEN EN UITGANGSPUNTEN VAN BELEID**

Het verbod op het rijden op het strand met een voertuig komt voort uit het karakter van het strand. Het strand is in de eerste plaats bedoeld als locatie om zoveel mogelijk ongestoord en onbezorgd te kunnen recreëren. (Vracht)verkeer waarvoor opgepast en uitgeweken moet worden, past niet in een dergelijke omgeving. Het berijden van het strand is bovendien bij grote drukte niet zonder risico voor het publiek. De 26 afgangen bestemd voor toegang tot de verschillende strandpaviljoens zijn toegewezen aan voetgangers. Het toelaten van andere weggebruikers op deze wegen en weggedeelten brengt eveneens risico's met zich mee. Gelet op deze risico's moet het verstrekken van ontheffingen voor het rijden op het strand en/of de daartoe toegang gevende wegen en weggedeelten zeer zorgvuldig gebeuren. Het is daarom belangrijk dat zoveel mogelijk vaststaat in welke gevallen een aanvraag om een ontheffing dient te worden gehonoreerd en in welke gevallen niet. Uitgangspunt van beleid is echter dat van de mogelijkheid om ontheffingen te verlenen voor het rijden op het strand en/of de daartoe toegang biedende wegen en weggedeelten met een voertuig op terughoudende wijze gebruik wordt gemaakt en dat deze slechts wordt verleend *“ten behoeve van die voertuigen, waarvan vaststaat dat zij noodzakelijkerwijs, in verband met het verrichten van werkzaamheden, aldaar moeten zijn”*. In alle gevallen geldt dat verkeersbewegingen ondergeschikt dienen te zijn aan veiligheidsbelangen.

## 4 WERKZAAMHEDEN

### 4.1 CATEGORIEËN VAN WERKZAAMHEDEN

Er kan onderscheid worden gemaakt tussen werkzaamheden die worden verricht in het kader van de uitoefening van een bedrijf en werkzaamheden in de particuliere sfeer.

Onder werkzaamheden in het kader van de uitoefening van een bedrijf vallen in ieder geval de volgende activiteiten:

- op- en afbouw van de strandpaviljoens en de strandhuisjes en overig transport;
- distributie, leveranties en dienstverlening ten behoeve van ondernemers strandpaviljoens;
- het ophalen van (bedrijfs-)afval;
- exploitatie van een strandpaviljoen;
- vent- en verkoopactiviteiten van reguliere venters en standplaatshouders;
- andere kustgebonden, bedrijfsmatige activiteiten met toestemming van overheidswege.

Tot werkzaamheden van particulieren behoren de volgende verrichtingen:

- het transporteren van een vaartuig naar de vloedlijn en vice versa;
- met de kust en zee verbonden activiteiten van verenigingen;
- afleveren en ophalen van goederen vanwege evenement met toestemming van overheidswege;
- afleveren en ophalen van goederen vanwege activiteit(en) anders dan een evenement

### 4.2 TOELICHTING OP ONDERSCHIEDEN CATEGORIEËN VAN WERKZAAMHEDEN

#### Op- en afbouw van strandpaviljoens en strandhuisjes en overig transport

Aan het begin en het einde van het seizoen verzorgen transportbedrijven de op- en afbouw van de strandpaviljoens en strandhuisjes. In het hoogseizoen worden de voertuigen van transportbedrijven in opdracht van derden voor allerlei werkzaamheden ingezet die verband houden met de afwikkeling van het toeristenseizoen, bijvoorbeeld bij evenementen.

#### Distributie, leveranties en dienstverlening ten behoeve van ondernemers strandpaviljoens

Talrijke distributiebedrijven en toeleveranciers dragen zorg voor de bevoorrading van de strandpaviljoens. Andere bedrijven verlenen diverse diensten, waarbij te denken valt aan onderhoud en technische ondersteuning ten behoeve van de horeca.

#### het ophalen van (bedrijfs-)afval

In opdracht van de gemeente respectievelijk de strandpaviljoenhouders verwijderen particuliere vuilophaalbedrijven het afval van het strand en halen zij het bedrijfsafval bij de strandpaviljoens vandaan.

#### Exploitatie van een strandpaviljoen

Bij noodzakelijke werkzaamheden van de strandpaviljoenhouders kan gedacht worden aan het op- en afbouwen van het strandpaviljoen, bevoorrading, het uitrijden en binnenhalen van strandstoelen en ligbedden, vuil inzamelen, enzovoort.

#### Vent- en verkoopactiviteiten van reguliere venters en standplaatshouders

Diegenen die in het bezit zijn van een vent- of standplaatsvergunning voor het verkopen van waren op (een aangewezen gedeelte van) het strand of de boulevards, moeten met hun verkoopwagen de plek die of het gebied dat hun is toegewezen kunnen bereiken, respectievelijk berijden. Daarnaast willen zij hun verkoopwagens bij tijd en wijle bevoorraden.



### Andere kustgebonden, bedrijfsmatige activiteiten met toestemming van overheidswege

Hieronder vallen activiteiten zoals vissen op zeedieren, het inzamelen van schelpen of het bedrijfsmatig exploiteren van een inrichting of een onderneming op of aan het strand (het betreft dan ondernemingen die op grond van artikel 5.3.10 APV een exploitatievergunning dienen te hebben).

### Het transporteren van een vaartuig naar de vloedlijn en vice versa

Het betreft degenen die op grond van artikel 5.3.5 van de APV een vergunning hebben voor “het hebben of het brengen van een vaartuig dan wel daarmee af te varen van of aan te landen op het strand”. Men dient in de gelegenheid te worden gesteld om een vaartuig naar de zee en weer terug te vervoeren.

### Met de kust en zee verbonden activiteiten van verenigingen

Als voorbeeld kunnen hier de activiteiten van de watersport- en zeevisvereniging worden vermeld. Voor een deel van hun activiteiten zijn zij afhankelijk van het gebruik van voertuigen op of in de omgeving van het strand. Zo moet de watersportvereniging in staat worden gesteld om de kantine te bevoorraden en diverse watersportbenodigdheden te kunnen aan- en afvoeren.

### Afleveren en ophalen van goederen vanwege evenement met toestemming van overheidswege

Het kan voorkomen dat ten behoeve van bepaalde, grotere evenementen goederen bij of op het strand moeten worden afgeleverd. Daarbij valt te denken aan materialen die benodigd zijn voor afzettingen of voor het bouwen van bijvoorbeeld een podium met tribunes. Het betreft hier evenementen zoals omschreven in artikel 2.2.1, lid 1, sub A, van de APV, namelijk elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak met uitzondering van de verrichtingen zoals opgesomd in de volgende leden van sub A (artikel 2.2.1, lid 1).

### Afleveren en ophalen van goederen vanwege activiteit(en) anders dan een evenement

Hierbij kan gedacht worden aan het *niet bedrijfsmatig* organiseren van activiteiten op het strand zodat ook geen exploitatievergunning benodigd is op grond van artikel 5.3.10 APV (bijvoorbeeld het incidenteel of eenmalig organiseren van een sportactiviteit voor het personeel van een bepaald bedrijf).

## 5 BEOORDELING ONTHEFFINGEN

Op een aanvraag om een ontheffing dient alleen positief te worden beslist indien:

- het *aantal* voertuigen en
- het betreffende *gebied* en
- de betreffende *periode*,

passend zijn gezien de **aard van de te verrichten activiteit** en voor zover een en ander **in verhouding staat tot het doel** waarvoor de ontheffing wordt gevraagd.

Alvorens in hoofdstuk 7 een overzicht wordt gegeven van de te hanteren mogelijkheden voor het verlenen van een ontheffing, wordt hieronder eerst een nadere invulling gegeven aan de vijf kernpunten in de definitie van de gewenste situatie met betrekking tot (de omgeving van) het strand.

### 5.1 HET AANTAL VOERTUIGEN

Afhankelijk van de activiteit dient te worden bepaald hoeveel voertuigen gebruik mogen maken van de ontheffing.

### 5.2 GEBIED

Op het aanvraagformulier om een ontheffing te verkrijgen van het verbod het strand en de daartoe toegang gevende wegen en weggedeelten te berijden, kan, wat betreft het gebied waarvoor de ontheffing moet gelden, worden gekozen uit:

- alle strandafgangen;
- strandafgang ter hoogte van .....
- gehele openbare strand;
- openbare strand tussen ..... en .....
- het trottoir van de Strandweg/Rotonde;
- het trottoir van de Boulevard de Favauge;
- het trottoir en het fietspad aan de westzijde van de Boulevard Barnaart.

Er worden alleen ontheffingen verleend voor het gebied dat, gelet op het doel waarvoor de ontheffingen zijn aangevraagd, passend is.

### 5.3 PERIODE

Een ontheffing wordt slechts verleend voor een daartoe passende periode. Hiervoor bestaat de keuze uit:

- dagelijks in de periode van .... tot .... tussen 08.00 – 11.00 uur en tussen 18.00 – 22.00 uur;
- dagelijks in de periode van .... tot .... tussen 08:00 – 22:00;
- dagontheffingen tussen 08.00 – 11.00 uur en tussen 18.00 – 22.00 uur;
- dagontheffingen tussen 08:00 – 22.00 uur;
- jaarontheffingen tussen 08.00 – 11.00 uur en tussen 18.00 – 22.00 uur;
- jaarontheffingen tussen 08.00 – 22.00 uur.

Al naar gelang het doel van de ontheffing worden op de ontheffing één of meerdere periodes en/of tijdstippen genoemd.

Met het oog op het karakter van het strand en het waarborgen van de veiligheid aldaar is een verbod om tussen 11.00 en 18.00 uur op het openbare strand te rijden te rechtvaardigen.

Dit verbod is niet van toepassing op:

1. venters voor zover het hun toegewezen ventgebied aangaat;
2. andere kustgebonden, bedrijfsmatige activiteiten met toestemming van overheidswege;
3. toegestane evenementen waarbij het rijden op het strand het evenement zelf of een onmisbaar onderdeel daarvan is (bijvoorbeeld opnames van een rijdende auto ten behoeve van een videoclip of film of een wedstrijd van de zeevisvereniging in verband waarmee de wedstrijdsecretaris zich met een voertuig over het strand moet kunnen verplaatsen);
4. strandpaviljoens waarbij watersport de kernactiviteit is (bijvoorbeeld de verhuur van boten, kitesurfen, het geven van lessen, waterskiën). Slechts bij aantoonbare calamiteiten mag het strand worden bereden met een voertuig ten behoeve van hulpverlening aan hun bezoekers als gevolg van watersportactiviteiten. De uiteindelijke beoordeling of er sprake is van “aantoonbare calamiteiten”, is voorbehouden aan de politie en/of de gemeentelijke handhavers.
5. strandpachtersvereniging (ook het bestuur van de strandpachtersvereniging mag in het kader van hun werkzaamheden ten behoeve van hun leden het strand met een voertuig berijden in geval van aantoonbare calamiteiten. De uiteindelijke beoordeling of er sprake is van “aantoonbare calamiteiten”, is voorbehouden aan de politie en/of de gemeentelijke handhavers).
6. strandpachters kunnen een ontheffing krijgen van 01 januari tot en met 31 december.  
De strandpachters krijgen uitsluitend een ontheffing voor het berijden van de volgende gedeelten:
  - a. het strand tussen de twee aan weerszijden van hun paviljoen gelegen strandafgangen en
  - b. de strandafgang en trottoirs die naar de strandafgang leiden.De periode van 01 januari tot en met 31 december, zoals genoemd onder punt 4 wordt als volgt ingedeeld
  - \*van 01 januari tot 15 april en van 15 september tot en met 31 december van 08.00 tot 00.00 uur voor het berijden van de in punt 4a en 4b genoemde wegen en weggedeeltes ten behoeve van werkzaamheden inzake op en afbouw van hun strandpaviljoen alsmede het bereiken daarvan;
  - \*van 15 april tot 15 september voor het berijden van de in punt 4a en 4b genoemde wegen en weggedeeltes van 08.00 tot 00.00 uur ten behoeve van het bereiken van hun paviljoen. Werkzaamheden dienen te allen tijde te worden uitgevoerd vóór 11.00 uur en ná 18.00 uur. Dit betekent dat de strandpachters wiens paviljoens die direct via een strandafgang bereikbaar zijn, niet tussen 11.00 – 18.00 uur met een auto op het strand mogen komen. Strandpachters die hun paviljoen slechts kunnen bereiken door over het strand te rijden, mogen tussen 11.00 – 18.00 uur daar uitsluitend rijden ten behoeve van het bereiken van hun paviljoen. Dit is met name van toepassing op het naaktstrand.

Door deze regeling aan te houden kunnen strandpachters hun strandpaviljoen wel te allen tijde bereiken, dus ook in het drukke zomerseizoen terwijl de verkeersbewegingen ten aanzien van werkzaamheden beperkt worden tot hetgeen noodzakelijk is.

Op grond van artikel 5.3.8 van de APV is het niet allen verboden om het strand te berijden met een voertuig, maar ook om aldaar te parkeren. Paviljoenhouders kunnen echter voor maximaal twee auto's en een tractor een ontheffing krijgen. Parkeren van deze voertuigen mag alleen op het verhuurde gedeelte van het strand en direct bij het paviljoen. Bij hoge uitzondering in verband met de ligging van het paviljoen kan de gemeente toestemming verlenen om onderaan de strandafgang te parkeren (dit deel behoort tot het door de strandpachter gehuurde gedeelte).

5.4 AARD VAN DE ACTIVITEIT

De aard van de te verrichten activiteit is bepalend voor het antwoord op de vraag of al dan niet ontheffing kan worden verleend. Onderscheiden kunnen worden:

- werkzaamheden;
- met werkzaamheden gelijk te stellen activiteiten;
- personenvervoer in verband met werkzaamheden;
- personenvervoer voor privé-doeleinden;
- vervoer van invaliden aan wie een invalidenparkeerkaart is verstrekt;
- bijzondere activiteiten (bijvoorbeeld filmopnames) en evenementen.

5.5 DOEL VAN DE ACTIVITEIT

De voorschriften die aan een bepaalde ontheffing worden verbonden met betrekking tot het aantal voertuigen, het gebied en de periode waarvoor die ontheffing geldt, worden ingegeven door het doel waarvoor de betreffende ontheffing wordt gevraagd.

## 6 IMPLICIETE EN EXPLICIETE TOESTEMMING OM OP EN/OF IN DE OMGEVING VAN HET STRAND TE RIJDEN

Met het verstrekken van een ontheffing op grond van artikel 5.3.8 APV wordt expliciet toestemming gegeven om met een voertuig op het strand en/of de daartoe toegang gevende wegen en weggedeelten te rijden met een voertuig. Er doen zich ook situaties voor waarin sprake is van *impliciete* toestemming.

### 6.1 IMPLICIETE TOESTEMMING

Bij impliciete toestemming valt te denken aan:

- een ventvergunning of standplaatsvergunning voor de kuststrook;
- een vergunning voor goede doelen, aangesloten bij het Centraal Bureau Fondsenwerving.

#### Venters en standplaathouders

Degenen die een vent- of standplaatsvergunning hebben, dienen deze volgens voorschrift op eerste aanvraag van een daartoe bevoegde ambtenaar te kunnen overleggen. De vergunning geldt voor één verkoopwagen. Uit de vergunning blijkt genoegzaam dat de verkoopactiviteiten vanuit deze wagen op een bepaalde plaats of in een bepaald gebied mogen plaatshebben op bepaalde dagen. Wat betreft het aantal voertuigen waarmee, het gebied en de periode waarin in de omgeving van of op het strand mag worden gereden, laat de vent- of standplaatsvergunning dus geen onduidelijkheden bestaan. Om deze reden is het voor venters en standplaathouders, wier activiteiten bovendien gemakkelijk herkenbaar zijn, niet nodig om apart een ontheffing op grond van artikel 5.3.8 APV te verlenen. Voor een *extra* voertuig ten behoeve van de bevoorrading van de verkoopwagen, is wel een ontheffing vereist.

#### Goede doelen

De hoofdregel hierbij is dat het aantal voertuigen, het gebied en de periode, passend moeten zijn en de aard van de te verrichten werkzaamheden dienen een ontheffing te rechtvaardigen (bijvoorbeeld een ontheffing aan de vogelbescherming voor het geval van olie op het strand).

### 6.2 EXPLICIETE TOESTEMMING

Een vergunning om op het openbare strand vuil in te zamelen of een vergunning tot het plaatsen van materiaal op het strand in verband met bijvoorbeeld een evenement, is niet gelijk te stellen met een ontheffing van het verbod het strand met een voertuig te betreden. In paragraaf 5.3 is gesteld dat het strand niet met voertuigen bereden mag worden tussen 11.00 en 18.00 uur, tenzij het de uitzonderingen betreft zoals opgesomd in paragraaf 5.3. Voor werkzaamheden op het strand buiten deze tijden is dus apart een ontheffing vereist. De uitzonderingen zoals opgesomd in paragraaf 5.3 (2 tot en met 6 en dus niet de venters gezien de impliciete toestemming), kunnen dus een ontheffing aanvragen om de gehele dag (dus ook tussen 11.00 en 18.00 uur) met een voertuig het strand te berijden waarbij nog dient te worden opgemerkt dat strandpaviljoens met watersport als kernactiviteit alsmede de strandpachtersvereniging ook een ontheffing kunnen aanvragen om mede tussen 11.00 en 18.00 uur het strand met een voertuig te berijden bij aantoonbare calamiteiten. Tenslotte verzoeken organisatoren van een evenement vaak om een “blanco ontheffing”, omdat zij vaak niet zelf het materiaaltransport verzorgen waardoor onduidelijk is met hoeveel voertuigen zal worden gereden en met welke voertuigen. Een aanvraag moet worden ingediend door de gebruiker van de ontheffing hetgeen dus het transportbedrijf in kwestie is. Deze aanvragen zullen daarom altijd worden afgewezen.

## 7 ONTHEFFINGSMOGELIJKHEDEN

Hieronder wordt aangegeven in hoeverre, afhankelijk van aard en doel van de voorgenomen activiteit, ontheffingen kunnen worden verleend voor een bepaald aantal voertuigen, een bepaald gebied en een bepaalde periode. Bij het begrip “strandafgangen” wordt onderscheid gemaakt tussen die welke toegang geven tot een paviljoen (voetpaden) en die welke direct naar het strand leiden. Met “alle wegen en weggedeelten” wordt hieronder bedoeld het trottoir van de Strandweg/Rotonde, het trottoir van de Boulevard de Favauge, het trottoir en het fietspad aan de westzijde van de Boulevard Barnaart.

### 7.1 WERKZAAMHEDEN

#### Op- en afbouw van strandpaviljoens en strandhuisjes en overig transport

Om uiteenlopende opdrachten te kunnen uitvoeren, beschikken transportbedrijven over een wagenpark bestaande uit verschillende voertuigen voor diverse doeleinden. Voor al deze voertuigen vragen zij in één keer of in etappes een ontheffing aan. Ook al beschikken zij over (een) ontheffing(en) voor een groot aantal voertuigen, dit betekent niet dat deze bedrijven steeds met al die voertuigen tegelijk op of in de omgeving van het strand mogen rijden. Als deze situatie zich al voordoet, dan zal dit alleen aan het begin en aan het einde van het toeristenseizoen zijn, namelijk tijdens de op- respectievelijk afbouw van de strandpaviljoens. Er is dan ook geen aanleiding een maximum te verbinden aan het aantal voertuigen van transportbedrijven waarvoor ontheffing kan worden verleend. Eveneens is er uit de aard van hun activiteit en gezien het doel waartoe zij een ontheffing nodig hebben, geen aanleiding om het gebied en/of de periode te beperken.

**Aantal voertuigen** geen maximum;

**Gebied**

- het berijden van de vijf strandafgangen die direct naar het strand leiden;
- het berijden van het gehele openbare strand;
- het berijden van het trottoir van Strandweg/Rotonde;
- het berijden van het trottoir van de Boulevard de Favauge ter hoogte van het Schuitengat en de Heemskerckstraat;
- het berijden van het fietspad in de aangegeven rijrichting aan de westzijde van de Boulevard Barnaart;

**Periode** gehele jaar.

#### Distributie, leveranties en dienstverlening ten behoeve van ondernemers strandpaviljoens

Distributeurs, leveranciers en dienstverleners aan de horeca-ondernemers op het strand beschikken over een uitgebreid wagenpark dat om redenen van bedrijfslogistiek flexibel moet kunnen worden ingezet. Voertuigen die eerst naar Zandvoort worden gedirigeerd, kunnen later naar geheel andere locaties worden gestuurd. Net als de transporteurs, vragen ook afzonderlijke distributeurs, leveranciers en dienstverleners om ontheffing (en) voor meerdere voertuigen. De situatie dat zij zich met al deze voertuigen tegelijk in Zandvoort bevinden, zal zich in de praktijk niet voordoen.



<b>Aantal voertuigen</b>	geen maximum;
<b>Gebied</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- het berijden van het openbare strand gelegen tussen de reddingspost Zuid en het laatste strandpaviljoen op naaktstrand;</li><li>- het berijden van alle strandafgangen;</li><li>- het berijden van het trottoir van Strandweg/Rotonde;</li><li>- het berijden van het trottoir van de Boulevard de Favauge ter hoogte van het Schuitengat en de Heemskerckstraat;</li><li>- het berijden van het fietspad in de aangegeven rijrichting aan de westzijde van de Boulevard Barnaart;</li></ul>
<b>Periode</b>	01 maart tot 01 november; 01 januari tot en met 31 december voor jaarrondpaviljoens.

het ophalen van (bedrijfs-)afval

Zowel bedrijven die in opdracht van strandpaviljoenhouders vuil ophalen als bedrijven die door de gemeente zijn ingeschakeld, dienen in het bezit te zijn van een ontheffing op grond van artikel 5.3.8 APV. Het stellen van een maximum aan het aantal voertuigen waarvoor ontheffing kan worden verleend is gezien de beperkte gebruiksmogelijkheden en de commerciële inzet van de voertuigen niet nodig.

<b>Aantal voertuigen</b>	geen maximum;
<b>Gebied</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- het berijden van de vijf strandafgangen die direct naar het strand leiden;</li><li>- het berijden van het gehele openbare strand;</li><li>- het berijden van het trottoir van Strandweg/Rotonde;</li><li>- het berijden van het trottoir van de Boulevard de Favauge ter hoogte van het Schuitengat en de Heemskerckstraat;</li><li>- het berijden van het fietspad in de aangegeven rijrichting aan de westzijde van de Boulevard Barnaart;</li></ul>
<b>Periode</b>	gehele jaar.

Exploitatie van een strandpaviljoen

Ten behoeve van een strandpaviljoen kan voor maximaal twee voertuigen én één tractor of laadschop ontheffingen worden verleend. Alleen de strandafgang met een directe toegang naar het paviljoen, mag bereden worden. Naast het aan de strandpachter verhuurde strand, mag tevens het openbare strand tussen de twee aan weerszijden van het strandpaviljoen gelegen strandafgangen worden bereden. Dit kan immers noodzakelijk zijn bij de op- en afbouw van het paviljoen of om strandstoelen, ligbedden, parasols en dergelijke voorwerpen gemakkelijk te kunnen neerzetten en weghalen. De ontheffingen worden niet alleen op kenteken doch ook op naam gesteld van het betreffende paviljoen. Of de ontheffingen de auto of auto's van de bedrijfsleider, de beheerder of een partner betreffen, doet niet ter zake.

<b>Aantal voertuigen</b>	twee;
<b>Gebied</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- het berijden van de strandafgangen ter hoogte van het betreffende strandpaviljoen en direct tot die strandafgang toegang gevende wegen en weggedeelten;</li><li>- het berijden van het openbare strand tussen de twee strandafgangen aan weerszijden van het paviljoen;</li></ul> <p>Voor maximaal twee bestuursleden, aan te wijzen door de voorzitter van strandpachtersvereniging, geldt een ontheffing voor:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- het berijden van alle strandafgangen;</li><li>- het berijden van het gehele openbare strand (alleen bij aantoonbare calamiteiten en onder bepaalde voorwaarden);</li><li>- het berijden van het trottoir van Strandweg/Rotonde;</li><li>- het berijden van het trottoir van de Boulevard de Favauge;</li><li>- het berijden van het fietspad in de aangegeven rijrichting aan de westzijde van de Boulevard Barnaart;</li></ul>
<b>Periode</b>	01 januari tot en met 31 december.

Vent- en verkoopactiviteiten van reguliere venters en standplaatshouders

Voor de vent- of standplaatswagen waarmee op grond van een vent- of standplaatsvergunning op of in de omgeving van het strand mag worden gereden, hoeft niet apart nog een ontheffing te worden aangevraagd (zie paragraaf 6.1). Voor een eventuele tweede wagen die benut wordt voor bevoorrading, moet wel een ontheffing worden aangevraagd (artikel 5.3.8 APV). Het toelaten van voertuigen op het strand voor bevoorrading van venters mag alleen op die strandafgangen en gedeelten van de boulevards die direct aansluiting geven op het toegewezen ventgebied. Onderaan die afdelingen dient de bevoorrading van de ventwagens plaats te hebben.

A) bevoorrading venters

<b>Aantal voertuigen</b>	één;
<b>Gebied</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- openbare strand tussen ... en ... (ventgebied);</li><li>- de afgang(en) naar het strand in het betreffende ventgebied;</li><li>- alle wegen en weggedeelten die direct tot deze strandafgang(en) toegang geven;</li></ul>
<b>Periode</b>	gedurende de periode en op dagen zoals vermeld in ventvergunning.

B) bevoorrading standplaatshouders

<b>Aantal voertuigen</b>	één;
<b>Gebied</b>	die wegen en weggedeelten die direct tot de toegewezen standplaats toegang geven;
<b>Periode</b>	gedurende de periode en op dagen als vermeld in standplaatsvergunning.



### Andere kustgebonden, bedrijfsmatige activiteiten met toestemming van overheidswege

Voor activiteiten als het vissen op zeedieren en het inzamelen van schelpen wordt door een andere overheid dan de gemeente een vergunning verstrekt. Het daadwerkelijk gebruik van een dergelijke vergunning is alleen mogelijk met een ontheffing voor het rijden met een voertuig op het strand, afgegeven door de gemeente Zandvoort. Tegen het verlenen van een ontheffing bestaan geen bezwaren. Gezien de doelstelling om het verkeer op het strand zoveel mogelijk te beperken wordt slechts één ontheffing verleend, tenzij aangetoond kan worden dat de activiteit waarvoor vergunning is verleend, als gevolg van deze beperking, niet mogelijk is.

Voorts vallen onder deze categorie het bedrijfsmatig exploiteren van ondernemingen op of aan het strand (het betreft dan ondernemingen die op grond van artikel 5.3.10 APV een exploitatievergunning dienen te hebben). In de ontheffingen voor het betreden van het strand met een voertuig dient te worden opgenomen dat dergelijke ondernemingen het strand alleen dan met het voertuig betreden indien het aan- en/of afvoeren van materialen en/of andere zaken, ten behoeve van de bedrijfsmatige activiteiten, niet handmatig kan geschieden gelet op de afstand, het gewicht of de grootte van de materialen. In dat geval dient het voertuig zich te verplaatsen langs de boulevard en slechts die strandafgang en het daaraan gelegen openbare strand te betreden alwaar de materialen en/of zaken zich bevinden.

**Aantal voertuigen** één;

**Gebied**

- het berijden van de strandafgangen ter hoogte van strandpaviljoen 25 (van Galenstraat) en de reddingspost Zuid,
- het berijden van de strandafgangen die direct leiden naar de plaats op het openbare strand voor de aan- en/of afvoer van zich daar bevindende materialen en/of andere zaken in het kader van de bedrijfsmatige activiteiten op het strand;
- het berijden van het gehele openbare strand;

**Periode** gehele jaar.

### Garnalenvissen

Voor garnalenvissen is geen vergunning of ontheffing van een andere overheidsinstantie nodig. De afgelopen jaren is het aantal aanvragen om garnalen te mogen vissen met een voertuig, toegenomen. Garnalenvissen is een traditie in Zandvoort en vroeger gebeurde dit te voet. De ontwikkelingen om dit met een voertuig te doen zijn met het oog op veiligheid ongewenst. De voertuigen rijden hoog op het strand terwijl de netten in zee gesleept worden en waardoor de touwen over het strand worden meegesleept. Deze touwen veroorzaken weer gevaar voor wandelaars. Het vissen op garnalen vindt slechts op een beperkt aantal dagen in het najaar en in de winter plaats. Gelet op de folklore gedachte kunnen ontheffingen verleend worden. Hierin wordt echter als extra voorschrift opgenomen dat de voertuigen direct langs de waterlijn dienen te rijden.

**Aantal voertuigen** één;

**Gebied**

- het berijden van de strandafgangen ter hoogte van strandpaviljoen 25 (van Galenstraat) en de reddingspost Zuid;
- het berijden van het gehele openbare strand;

**Periode** van 01 oktober tot 01 februari.

Het transporteren van een vaartuig naar de vloedlijn en vice versa

Voor aan- en afvoeren van een vaartuig voldoet één enkel voertuig. De vaste strandafgangen voor het aan- en afvoeren van een vaartuig zijn die bij strandpaviljoen 25, tegenover de Van Galenstraat en bij de reddingspost Zuid. Aan degenen die een vergunning voor hun vaartuig hebben, kan een ontheffing worden verstrekt om van deze strandafgang gebruik te maken. Degenen die een ligplaats bij een van de vier kampeerverenigingen hebben, komen in aanmerking voor een ontheffing voor de periode dat het strandtentenkamp geëxploiteerd wordt. Deze periode loopt in beginsel van 15 april tot en met 15 september. Het berijden van het strand is toegestaan in de rechte lijn tussen de aangewezen strandafgang en de zee. Direct na het lossen of laden van het vaartuig moet het gebruikte voertuig weer van het strand verwijderd worden. Een ontheffing voor het rijden op het strand in verband met het aan- en afvoeren van een vaartuig wordt alleen verleend als tegelijkertijd een vergunning voor een vaste seizoens- of dagligplaats wordt of is aangevraagd.

**Aantal voertuigen** één;

**Gebied** strandafgangen ter hoogte van strandpaviljoen 25 (Van Galenstraat) en de reddingspost Zuid;

**Periode** indien vaste ligplaats, dan van 01 februari tot 01 november en indien ligplaats bij kampeervereniging, dan van 15 april tot en met 15 september.

Met de kust en zee verbonden activiteiten van verenigingen

Bij deze categorie van werkzaamheden wordt een aanvraag gehonoreerd voor zover het aantal voertuigen, het gebied en de periode redelijk zijn, gelet op het doel waarvoor de ontheffing wordt gevraagd. Een verzoek om ontheffing kan alleen worden ingediend door het bestuur van een vereniging zelf en dus niet door de individuele leden van die vereniging. Het betreffen het Juttersmuseum, de zeilvereniging en de visvereniging.

Afleveren en ophalen van goederen vanwege evenement met toestemming van overheidswege

Onder evenementen worden hier niet particuliere activiteiten zoals een barbecue of een verjaardagsfeestje op het strand verstaan. Ten behoeve hiervan wordt nooit een ontheffing verstrekt om bijvoorbeeld per four-wheel-drive drank en etenswaren op of in de omgeving van het strand af te leveren. Als evenementen worden beschouwd de min of meer professioneel georganiseerde, voor het publiek toegankelijke activiteiten van vermaak. Ook bij deze categorie van werkzaamheden wordt een aanvraag in principe gehonoreerd voor zover het aantal voertuigen, het gebied en de periode redelijk zijn, gelet op het doel waarvoor de ontheffing wordt gevraagd. Er dient echter rekening te worden gehouden met beperkingen in de omvang van het gebied en de tijdsperiode.

*Gebied*

Indien in verband met een evenement een vergunning wordt aangevraagd om materialen op het strand te mogen plaatsen en met het oog hierop tevens een verzoek om ontheffing op grond van artikel 5.3.8 APV wordt ingediend, moet worden gezien of het, gelet op de aard van het evenement en van de aan te leveren materialen, werkelijk noodzakelijk is om op (een deel van) het strand te rijden. Hierboven is in paragraaf 5.3 al gesteld, dat tussen 11.00 en 18.00 uur niet ten behoeve van de op- en afbouwwerkzaamheden bij een evenement op het strand mag worden gereden met een voertuig, tenzij het de aldaar opgesomde uitzonderingen betreft. In de meeste gevallen zullen de gebruikte transportwagens overigens technisch niet toegerust zijn om op het strand te rijden. En veelal zal het voldoende blijken om alleen van een afgang naar het strand of naar een van de paviljoens gebruik te maken.

*Periode*

Een ontheffing wordt alleen verleend voor de dag(en) waarop ten behoeve van het evenement werkzaamheden moeten worden verricht waarvoor het noodzakelijk is met een voertuig op het strand te rijden. Het gaat dan meestal om één of twee dagen, namelijk de dag(en) van op- en afbouw.

Afleveren en ophalen van goederen vanwege activiteit(en) anders dan een evenement

Bij deze categorie wordt een aanvraag eveneens gehonoreerd voor zover het aantal voertuigen, het gebied en de periode redelijk zijn, gelet op het doel waarvoor de ontheffing wordt gevraagd. Indien het een vereniging betreft, dan kan de ontheffing alleen worden ingediend door het bestuur van een vereniging zelf.

7.2 MET WERKZAAMHEDEN GELIJK TE STELLEN ACTIVITEITEN

In hoofdstuk 3 is als uitgangspunt van beleid genomen dat in beginsel geen ontheffing wordt verleend voor andere activiteiten dan werkzaamheden. Bij ontheffingaanvragen in verband met verrichtingen die niet vallen onder de categorieën van werkzaamheden zoals omschreven in hoofdstuk 4, dan zal steeds worden bezien in hoeverre zij gelijkgesteld kunnen worden met het verrichten van werkzaamheden waarvoor het noodzakelijk is zich op of in de omgeving van het strand te bevinden met een voertuig. Zo kan een ontheffingaanvraag van de kant van een bedrijf in verband met het testen van zend- en ontvangstapparatuur ten behoeve van de redding van drenkelingen, als werkzaamheid worden beschouwd. Ook het maken van opnames voor een speelfilm met het Zandvoortse strand als het decor, kan als werkzaamheid worden aangemerkt. Of in een concreet geval daadwerkelijk ontheffing wordt verleend, hangt uiteraard af van instemming met de voorgenomen activiteit. Terwijl voor elk van de werkzaamheden als genoemd in hoofdstuk 4 min of meer standaardvoorschriften konden worden opgesteld, dient dit voor ontheffingaanvragen in verband met activiteiten die gelijk te stellen zijn aan werkzaamheden, ad hoc te gebeuren. Ook kan het voorkomen dat het rijden op het strand als een evenement of werkzaamheid op zich moet worden beschouwd, bijvoorbeeld in geval van opnames van een rijdende auto voor een film of video-clip.

7.3 PERSONENVERVOER

Als hiervoor gesproken werd over werkzaamheden en met werkzaamheden gelijk te stellen activiteiten, is steeds uitgegaan van de werkzaamheid op zich, zonder daarbij de personele inzet te betrekken die ermee gemoeid is. De vraag is dan ook in hoeverre personenvervoer op en in de omgeving van het strand kan worden toegestaan.

Personenvervoer in verband met werkzaamheden

Het vervoer van personen is toegestaan, zolang er sprake is van een directe relatie tot de te verrichten werkzaamheden. Er kan zowel sprake zijn van personenvervoer in het werkvoertuig zelf, als in een apart voertuig ten behoeve waarvan een ontheffing is verstrekt.

Personenvervoer voor privé-doeleinden

Als voorbeelden van personenvervoer voor privé-doeleinden kan het tot aan de vloedlijn brengen met een jeep van iemand die slecht ter been is of het fotograferen van bruid en bruidegom in een bolide aan de branding bij zonsondergang, genoemd worden. Het geven van een ontheffing voor dergelijke doelen kan gemakkelijk tot misbruik leiden.

Vantevoren kan immers niet afdoende aannemelijk worden gemaakt dat de gevraagde ontheffing ook daadwerkelijk voor het doel waarvoor zij is aangevraagd, gebruikt zal worden. Bij lokaal bekende bedrijven en jaarlijks terugkerende aanvragen van bijvoorbeeld leveranciers, distributeurs en dienstverleners, is dit met meer zekerheid vast te stellen. Voor het personenvervoer op en in de omgeving van het strand ten behoeve van privé-doeleinden wordt daarom geen ontheffing afgegeven.

### Invalidenvervoer

Ontheffingen ten behoeve van invaliden worden uitsluitend verstrekt voor het halen en brengen. De ontheffing wordt afgegeven voor maximaal één met name te noemen strandafgang alsmede de daartoe toegang gevende wegen en weggedeelten, niet voor het strand en alleen voor het seizoen. Tijdens het verblijf in het strandpaviljoen dient het gebruikte voertuig op een daartoe aangewezen (invaliden)parkeerplaats te worden geparkeerd.

## 8 UITVOERING

### 8.1 BEOORDELING VAN HET AANVRAAGFORMULIER

Aan de hand van het in de voorgaande hoofdstukken uiteengezette beleid wordt een aanvraag beoordeeld. Het aanvraagformulier moet voor een juiste beoordeling volledig zijn ingevuld. Een verzoek tot wijziging van een ontheffing wordt beschouwd als een nieuwe aanvraag. Zonodig wordt bij de aanvrager nadere informatie ingewonnen.

Uit de op het aanvraagformulier op te geven reden(en) van aanvraag en de soort lading wordt geconcludeerd wat de aard en het doel van de te verrichten activiteit is. Als de aard van de activiteit een ontheffing rechtvaardigt, wordt deze verleend onder voorschriften die wat betreft het aantal voertuigen, het gebied en de periode waarvoor de ontheffing geldt, precies zijn toegesneden op het doel waarvoor de ontheffing wordt gevraagd.

### 8.2 OP MAAT GESNEDEN ONTHEFFINGEN

De wijze waarop ontheffing wordt verleend, betekent maatwerk. In de afgelopen jaren is bij de Centrale Balie een middel gecreëerd om snel de passende ontheffingsmogelijkheid te kunnen vaststellen wat betreft maximum aantal voertuigen, gebied en de periode. Zo is er een bestand gevormd dat de aanvraag van de kant van een bepaald strandpaviljoen koppelt aan de voor dat paviljoen passende ontheffingsmogelijkheid. Ook voor andere, van tevoren te verwachten aanvragen, is een dergelijk bestand aangemaakt. Andere aanvragen zullen gemakkelijk onder te brengen zijn bij één van de in deze nota beschreven clusters van activiteiten met bijbehorende ontheffingsmogelijkheden. Overige aanvragen zullen ad hoc worden getoetst aan het in deze nota uiteengezette beleid.

### 8.3 HOOFDREGEL: ÉÉN VOERTUIG PER TE VERLENEN ONTHEFFING

Om de veiligheid op en in de omgeving van het strand te vergroten wordt de hoofdregel gehanteerd dat een ontheffing slechts geldt voor één voertuig. Indien deze werkwijze voor een aanvrager gezien de grootte van zijn wagenpark praktisch onuitvoerbaar is, dient de aanvrager schriftelijk en gemotiveerd aan te geven waarom burgemeester en wethouders een uitzondering zouden moeten maken. Van belang is dat de aanvrager door de rechtspersoon gemachtigd is om een dergelijke aanvraag te doen. Zoals gesteld in paragraaf 6.2 kan er echter nooit sprake zijn van een blanco ontheffing.

### 8.4 VOORKOMING MISBRUIK

Misbruik van een ontheffing voor het berijden van het strand en/of de daartoe toegang gevende wegen en weggedeelten dient zoveel mogelijk in het stadium van de aanvraag te worden voorkomen. Dat een aanvrager niet te goeder trouw handelt, is echter lastig te onderkennen. Er is alleen een ingevuld aanvraagformulier op grond waarvan geoordeeld moet worden. Daar staat tegenover dat deze beleidsnota grenzen stelt aan de mate waarin elke aanvraag gehonoreerd kan worden, gelet op aard en doel van de voorgenomen activiteit. Ook al wil de aanvrager méér, uit hoofde van deze beleidsnota is dat niet mogelijk zolang niet genoegzaam vaststaat dat zekere feiten of omstandigheden aanleiding zijn van het beleid af te wijken. Hierboven is gesteld dat in elke ontheffing het doel waarvoor zij is verstrekt duidelijk zal worden aangegeven.

Niet alleen begrenst deze toevoeging de reikwijdte van de ontheffing voor de houder ervan, maar ook voor een controlerend ambtenaar is eerder helder of sprake is van misbruik. Het is mogelijk hierin nog verder te gaan en bijvoorbeeld aan toeleveranciers alleen een ontheffing te verstrekken voor de strandafgangen naar die paviljoens waaraan zij daadwerkelijk leveren. Het natrekken van gegevens als wie de opdrachtgever is, houdt de ontheffingverlening echter onnodig op. Er mag van worden uitgegaan dat leveranciers er geen belang bij hebben daarheen te gaan waar zij geen zaken kunnen doen.

Overigens kan aan de hand van de kentekens die in de aanvraag vermeld staan, een inschatting worden gemaakt van de redelijkheid van een aanvraag voor voertuigen met deze kentekens. (bedrijfs- en vrachtwagens). Ook 25- of 45-km voertuigen, die geen kenteken hebben, wijzen in eerste instantie op een inzet ten behoeve van werkzaamheden. Ontheffingaanvragen voor personenwagens – die ook ingezet kunnen worden ten behoeve van werkzaamheden – moeten alleen gehonoreerd worden als op grond van de aanvraag en een verklaring van de directie redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de personenvoertuigen worden ingezet ten behoeve van werkzaamheden of voor vervoer van een invalide die in het bezit is van een invalidenparkeerkaart.

## 9 HANDHAVING

De Zandvoortse kuststrook is voorts kilometers lang en de controlerende diensten kunnen gezien de huidige personeelsbezetting onmogelijk op alle plaatsen tegelijk zijn. Ten gevolge hiervan blijft het mogelijk zich illegaal met een voertuig op het strand of de daartoe toegang biedende wegen en weggedeelten te begeven zonder dat dit geconstateerd wordt. Voor een sluitende controle zouden ingrijpende maatregelen nodig zijn als afsluiting van toegangswegen met paaltjes en slagbomen. In het verleden is gebleken dat hiertegen veel verzet bestaat van de kant van de strandpaviljoenhouders die ten gevolge van dergelijke maatregelen de voor hun bedrijfsvoering noodzakelijke goede ontsluiting (leveranciers) en flexibiliteit (eigen werkzaamheden) menen te moeten missen.

In het seizoen worden, als het weer enigszins gunstig, dagelijks veel auto's op de strandafgangen geparkeerd. In de verleende ontheffingen wordt het parkeren op de strandafgangen uitdrukkelijk verboden. Het parkeren beperkt de bereikbaarheid van het strand (bijvoorbeeld voor hulpverleningsvoertuigen, de voertuigen van venters en overige overheidsvoertuigen). Ook is het hinderlijk voor de strandgangers die op hun voetpad geparkeerde auto's aantreffen. Anderen (geen houder van een ontheffing) worden door de aanwezigheid van geparkeerde voertuigen verleid om de auto ook op de strandafgang te parkeren. Het komt voor dat zonder ontheffing met een voertuig op het strand wordt gereden of dat misbruik wordt gemaakt van een verleende ontheffing.

Sinds de nota uit 2001 is de handhaving in Zandvoort in zijn algemeenheid geïntensiveerd. Het parkeren van auto's op strandafgangen alsmede het berijden van het strand door onbevoegden of het onjuist gebruik van een ontheffing krijgt meer aandacht van zowel de politie als de gemeentelijke handhavers. Overtredingen van ontheffingsvoorschriften worden in de eerste plaats strafrechtelijk aangepakt en resulteren in boetes. Daarnaast zal bij overtredingen van ontheffingsvoorschriften en/of misbruik van de ontheffing volgens de volgende stappen bestuursrechtelijk worden opgetreden:

- 1<sup>e</sup> overtreding: schriftelijke waarschuwing;
- 2<sup>e</sup> overtreding: intrekking van ontheffing.