

RAPPORT

Omgevingsvisie Zandvoort

Notitie reikwijdte en detailniveau voor de milieueffectrapportage

Klant: Gemeente Zandvoort

Referentie: BG9627TPRP2008201057

Status: Definitief/03

Datum: 20-8-2020

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.

Laan 1914 no.35
3818 EX AMERSFOORT
Transport & Planning
Trade register number: 56515154

+31 88 348 20 00 **T**
+31 33 463 36 52 **F**
info@rhdhv.com **E**
royalhaskoningdhv.com **W**

Titel document: Omgevingsvisie Zandvoort

Ondertitel: NRD Omgevingsvisie Zandvoort
Referentie: BG9627TPRP2008201057
Status: 03/Definitief
Datum: 20-8-2020
Projectnaam: Omgevingsvisie Zandvoort
Projectnummer: BG9627-101-101
Auteur(s): Hugo Woesthuis

Opgesteld door: Hugo Woesthuis

Gecontroleerd door: Tijmen van de Poll

Datum: 10-02-2020/TvdP

Classificatie

Projectgerelateerd



Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden veelevoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. HaskoningDHV Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever. Let op: dit document bevat persoonsgegevens van medewerkers van HaskoningDHV Nederland B.V. en dient voor publicatie of anderszins openbaar maken te worden geanonimiseerd.

Inhoud

1	Introductie	1
2	Achtergrond omgevingsvisie en MER	2
2.1	Aanleiding en doel omgevingsvisie en MER	2
2.2	Omgevingsvisie: proces en resultaten tot nu toe en vervolg	3
3	Wat is de rol van m.e.r. voor de omgevingsvisie?	5
3.1	Interactie omgevingsvisie en m.e.r.	5
3.2	M.e.r. in de beleidscyclus omgevingsbeleid	7
4	Wat gaan we onderzoeken?	9
4.1	Kwaliteiten leefomgeving, effecten nieuwe beleid en doelbereik	9
4.2	Beoordelingskader	9
4.3	Alternatieven	10
4.4	Abstractieniveau MER passend bij ambities omgevingsvisie	10
5	Wanneer welke vervolgstappen	12
5.1	Proces en tijdspad omgevingsvisie	12
5.2	Procedure en tijdspad plan-m.e.r.	12
	Begrippenlijst	13

1 Introductie

Waarom deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau?

De gemeente Zandvoort werkt aan het opstellen van de Omgevingsvisie Zandvoort. De omgevingsvisie is een integrale visie op de fysieke leefomgeving in Zandvoort. Zij geeft richting aan de toekomstige ontwikkeling van de gemeente op de lange termijn. De visie beschrijft wat voor grote ontwikkelingen op de gemeente en haar inwoners afkomen en wat de ruimtelijke consequenties daarvan zijn.

Het is te verwachten dat de omgevingsvisie¹ het kader wordt voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten en/of activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden. In die gevallen is het opstellen van een plan-MER verplicht, omdat de omgevingsvisie belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Wat is m.e.r., wat is MER?

M.e.r. staat voor 'milieueffectrapportage' en is de procedure waarbinnen een MER wordt opgesteld. MER staat voor 'Milieueffectrapport' en bevat de resultaten van het onderzoek naar de (milieu)effecten binnen een m.e.r. De toevoeging 'plan' (plan-MER) wil zeggen dat het om een MER voor een plan gaat, zoals een Omgevingsvisie. Zandvoort kiest ervoor om niet alleen milieueffecten maar ook andere omgevingseffecten in beeld te brengen.

Het voorliggende document is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (in het vervolg noemen we dit 'de NRD'). De publicatie van de NRD is de eerste stap in de m.e.r.-procedure, en wordt naar verwachting in maart 2020 ter visie gelegd. Deze NRD beschrijft welke alternatieven, omgevingsaspecten en effecten in het MER onderzocht gaan worden ('reikwijdte'). Daarnaast geeft het informatie over de manier waarop de effecten van de omgevingsvisie onderzocht zullen worden en met welke diepgang ('detailniveau'). De NRD vormt de basis voor het raadplegen van betrokken instanties en voor inspraak. Het MER zelf wordt later, tegelijk met het ontwerp omgevingsvisie, ter inzage gelegd.

Inspraak op NRD

De NRD wordt ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kan eenieder reageren op de aanpak van het MER voor de omgevingsvisie zoals beschreven in deze NRD. Reacties kunnen schriftelijk bij de gemeente ingeleverd worden op de in de kennisgeving aangegeven wijze. De reacties worden gebruikt bij de verdere uitwerking van het MER.

Leeswijzer

Deze NRD is opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- Hoofdstuk 2: waarom een omgevingsvisie en MER?
- Hoofdstuk 3: de rol van de m.e.r. in de totstandkoming de omgevingsvisie
- Hoofdstuk 4: wat gaan we onderzoeken?
- Hoofdstuk 5: wanneer vervolgstappen?

Aan het eind is een begrippenlijst opgenomen met per begrip een uitleg wat het betekent.

¹ Tot de inwerkingtreding van de omgevingswet is de Omgevingsvisie een structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (artikel 2.2 Wro), zie verder paragraaf 2.1.

2 Achtergrond omgevingsvisie en MER

2.1 Aanleiding en doel omgevingsvisie en MER

Omgevingsvisie

Zoals vermeld stelt de gemeente Zandvoort de omgevingsvisie op om richting te geven aan de toekomstige ontwikkeling van de gemeente. Met de visie formuleert zij een antwoord op de verschillende opgaven waar de gemeente voor staat en het beleid om haar ambities te verwezenlijken.

De omgevingsvisie wordt een brede integrale visie voor Zandvoort die raakt aan een veelheid aan beleidsterreinen. De visie is bedoeld om beleidsopgaven vanuit verschillende thema's te verbinden, zoals ruimte, economie, sociaal-maatschappelijk, duurzaamheid en mobiliteit. De omgevingsvisie schetst de hoofdlijnen en ruimtelijke consequenties van het beleid; de sectorale uitwerkingen en gebiedsuitwerkingen moeten passen binnen deze hoofdlijn.

De omgevingsvisie is ook het kader waarbinnen Zandvoort later een omgevingsplan opstelt. De ambities en richtingen die in de visie worden geschetst worden in het omgevingsplan vertaald in concrete regels. Deze regels bepalen de ruimte voor ontwikkeling, zoals nu in het bestemmingsplan het geval is.

MER

Het MER levert de informatie die nodig is voor een zorgvuldig besluit over de omgevingsvisie, waarbij alle relevante belangen (waaronder die van de leefomgeving) zijn meegewogen. Daarnaast beschrijft en verantwoordt het MER de resultaten van het proces om tot de omgevingsvisie te komen.

Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de omgevingsvisie (in wording) een structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro artikel 2.2). De Wet milieubeheer (artikel 7.2, lid 2 Wm) schrijft voor dat voor een structuurvisie een milieueffectrapportage (m.e.r.) uitgevoerd moet worden als het kaderstellend is voor toekomstige m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. De verplichting geldt ook als een structuurvisie onderdelen bevat waarvoor op grond van de Wet natuurbescherming met een Passende beoordeling uitgesloten moet worden dat er versturende effecten in Natura 2000 gebieden optreden (artikel 7.2a, lid 1 Wm).

Voorbeelden van m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten zijn:

- Aanleg, wijziging of uitbreiding van race- en testbanen voor gemotoriseerde voertuigen (circuit);
- Stedelijke ontwikkelingen zoals woningbouw, winkels, voorzieningen en parkeerterreinen.

Als een m.e.r.(beoordeling) bij een structuurvisie of omgevingsvisie verplicht is, dan moet de uitgebreide m.e.r.-procedure doorlopen worden. Er wordt dan een milieueffectrapport (MER) opgesteld, dat tegelijk met de ontwerp omgevingsvisie ter inzage gaat.

Bij de uitwerking van de omgevingsvisie zet de gemeente in op een proces met regelmatige interactie tussen het uitwerken van de omgevingsvisie en het opstellen van het MER. De omgevingsvisie beschrijft het beleid, wat de ambities zijn en wat de gemeente op hoofdlijnen gaat doen. Het MER beschrijft de kwaliteiten van de leefomgeving, de gevolgen van het beleid op de leefomgeving en of het beleid bijdraagt aan het halen van de ambities van de gemeente. De interactie tussen beide bestaat uit regelmatige wederzijdse terugkoppeling tussen de beleidsontwikkeling aan de ene kant (omgevingsvisie) en de gevolgen ervan voor de leefomgeving aan de andere kant (m.e.r.). Op deze manier wordt de m.e.r. gebruikt om de opgaven en het beleid aan te scherpen en om beleidskeuzes te maken. Zie voor meer uitleg over het proces en de interactie ook hoofdstuk 3.

Daarnaast wil de gemeente het MER ook gebruiken als basis voor het monitoren en bijsturen van het beleid tijdens de uitvoering. Daarbij is het begrip 'milieu' breder op te vatten dan meestal gebruikelijk is in milieueffectrapportages. Dit omdat het beleid in de omgevingsvisie de menselijke leefomgeving als geheel omvat, dus zowel fysiek, economisch als sociaal. Dit alles vraagt om een vernieuwende m.e.r.-aanpak met een breed georiënteerd proces dat de afzonderlijke beleidsterreinen overstijgt.

2.2 Omgevingsvisie: proces en resultaten tot nu toe en vervolg

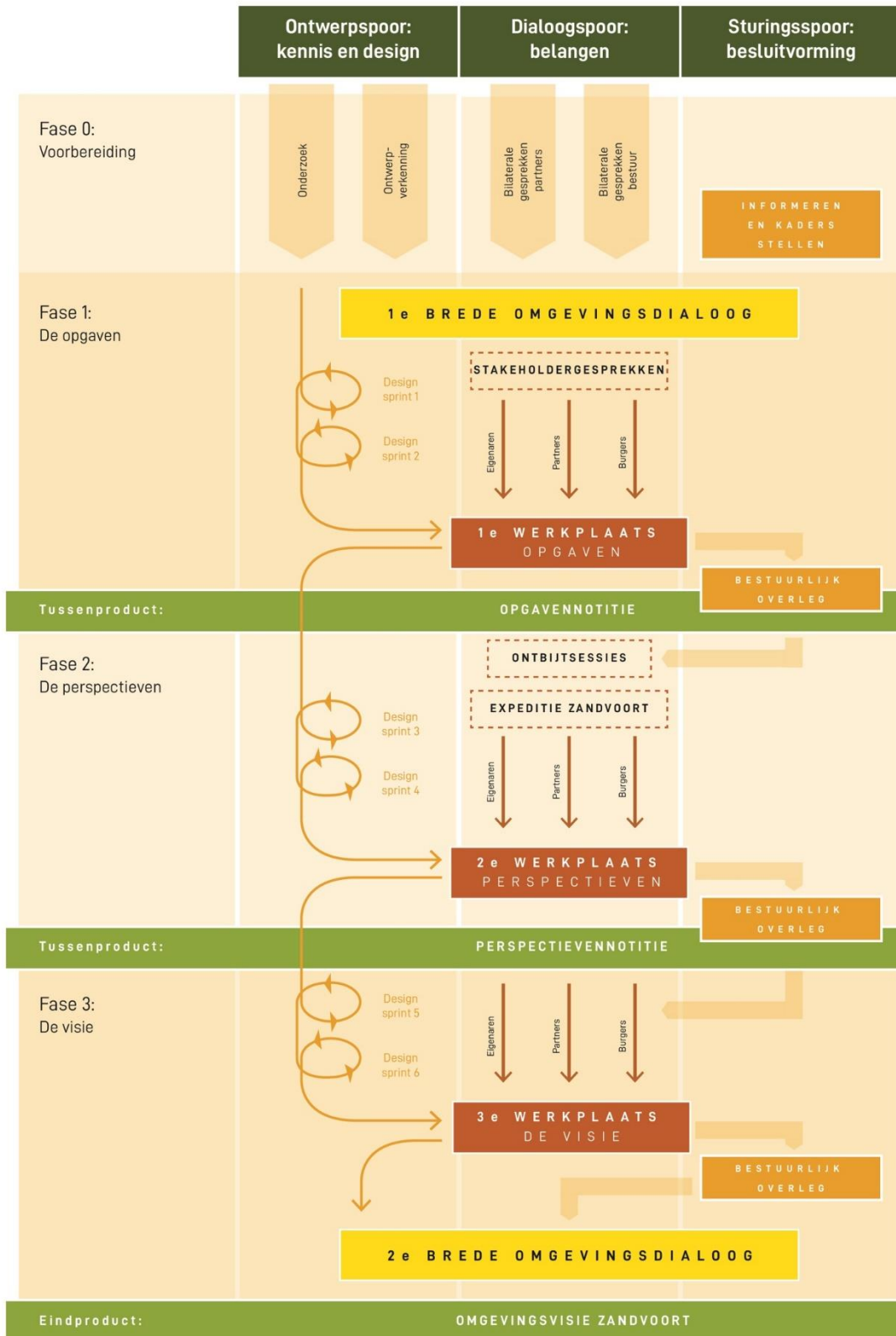
De gemeente heeft najaar 2019 een Contourennotitie opgesteld met een toelichting op het proces dat het voor ogen heeft om tot de uiteindelijke omgevingsvisie te komen. Zie figuur 2-1 voor een schematische verbeelding van het proces. In het proces worden drie sporen onderscheiden: ontwerp (onderzoek en verkenning), dialoog (betrekken omgevingspartijen) en sturing (bestuurlijke besluitvorming). De Contourennotitie is het resultaat van de eerste voorbereidende fase om tot de omgevingsvisie te komen (fase 0). Ook is te zien dat de omgevingsvisie tot stand komt met nog twee andere tussenproducten; de opgavennotitie en de perspectievennotitie.

Onderdeel van het ontwerpspoor is ook het onderzoeksproces dat mede wordt ingevuld met de m.e.r.-procedure. In de volgende paragraaf zal meer duidelijk worden hoe de m.e.r.-procedure samenhangt met het proces van de omgevingsvisie.

Daarnaast bevat de Contourennotitie een eerste aanzet voor de opgaven waar de gemeente voor staat. De opgaven zijn gecategoriseerd in vijf verschillende thema's:

- Ruimte: hoe gaan we om met de druk op de schaarse ruimte? Hoe zorgen we voor betaalbare woningen? Hoe zorgen we voor een prettige openbare ruimte?
- Economie: hoe gaan we om met het groeiend toerisme? Hoe organiseren we een economie het hele jaar rond? Die niet alleen vitaal maar ook duurzaam is?
- Samenleving: hoe gaan we om met vraagstukken als vergrijzing en eenzaamheid, met de sociale samenhang in de wijken, met gezondheid en sport?
- Duurzaamheid: hoe maken we Zandvoort groener met minder steen en verharding? Wat is nodig voor de transitie naar duurzame energie?
- Mobiliteit: hoe houden we Zandvoort bereikbaar én leefbaar? Hoe gaan we slimmer om onze mobiliteit?

Figuur 2-1 processchema omgevingsvisie.

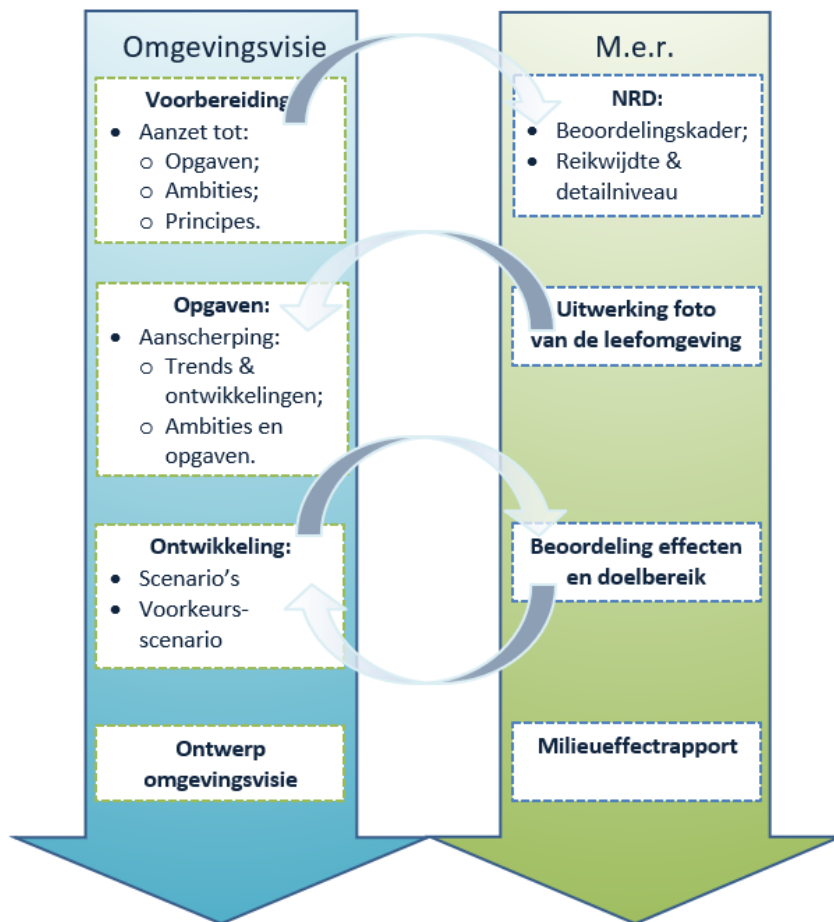


3 Wat is de rol van m.e.r. voor de omgevingsvisie?

3.1 Interactie omgevingsvisie en m.e.r.

Naast de wettelijke verplichting wil de gemeente met de toepassing van het instrument m.e.r. meerwaarde creëren bij de verdere uitwerking tot omgevingsvisie. Daartoe wordt het m.e.r.-proces afgestemd op het proces van de omgevingsvisie zodat voldoende interactie kan plaatsvinden. Dat gebeurt zoals in figuur 3-1 weergegeven en daaronder toegelicht.

Figuur 3-1 Interactie omgevingsvisie en m.e.r.



Leefomgevingsfoto als input voor aanscherping trends, ontwikkelingen, ambities en opgaven

In de m.e.r. wordt als eerste stap een 'leefomgevingsfoto' gemaakt. De leefomgevingsfoto geeft een beeld van hoe de leefomgeving er nu voor staat. Dat wordt gedaan op basis van (kwantitatieve en kwalitatieve) indicatoren die nog worden bepaald in het beoordelingskader van het m.e.r. (zie paragraaf [4.2](#)). Het is noodzakelijk dat deze indicatoren goed meetbaar/ beoordeelbaar zijn.

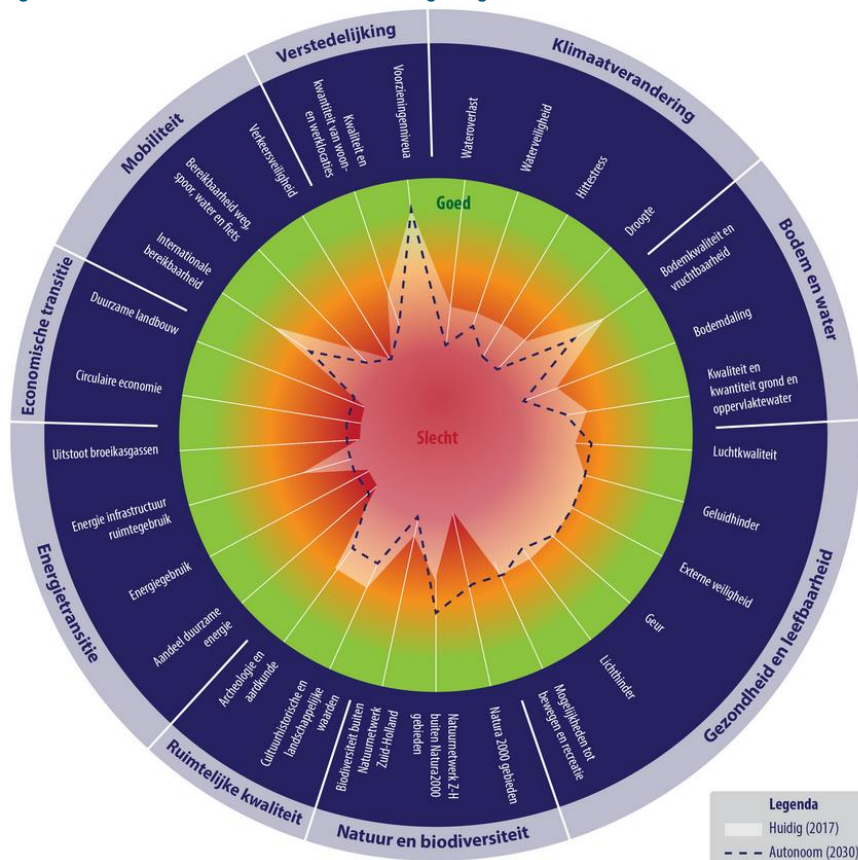
De leefomgevingsfoto laat zien op welke vlakken de kwaliteit 'op orde' is en op welke vlakken er problemen en knelpunten optreden. Er wordt vervolgens ook een doorkijk gemaakt naar 2040: wat zijn de trends en ontwikkeling bij voortzetting van het huidige beleid? Welke problemen en knelpunten zijn er te verwachten?

Met deze informatie in de hand kunnen de trends, ontwikkelingen en ambities voor de omgevingsvisie aangescherpt en verduidelijkt worden. Het verschil tussen de ambities en de verwachte kwaliteiten bij voortzetting van huidig beleid laat dan zien welke opgave er ligt voor nieuw beleid in de omgevingsvisie. Dat is het vertrekpunt om nieuw strategisch beleid uit te werken.

Leefomgevingsfoto en Rad van de leefomgeving

In de m.e.r. wordt de leefomgevingsfoto weergegeven in een 'Rad van de leefomgeving', zie onderstaand voorbeeld. Dit rad geeft de kwaliteiten van leefomgevingsaspecten weer, nu en in de toekomst. Het laat zien waar de leefomgeving 'op orde' is, wat de trends in leefomgevingskwaliteiten zijn en op welke vlakken er in de toekomst verslechtingen of problemen te verwachten zijn. Het is daardoor een goed hulpmiddel bij het structureren en formuleren van opgaven en ambities voor de omgevingsvisie. Effecten van nieuw beleid kunnen er vervolgens ook in geprojecteerd worden. Zo wordt duidelijk in welke mate nieuw beleid tot veranderingen in autonome trends en het behalen van ambities kan leiden.

Figuur 3-2 Voorbeeld van Rad van de leefomgeving.



Effectbeoordeling en doelbereik om nieuw beleid te concretiseren en aan te scherpen

Als duidelijk is wat er met de omgevingsvisie nagestreefd wordt (de ambities) en welke opgaven dat met zich meebrengt, dan kan er nieuw beleid uitgewerkt worden. In de m.e.r. worden de effecten van het nieuwe beleid in beeld gebracht en beoordeeld in welke mate ze bijdragen aan het halen van ambities. Dit wordt iteratief en interactief gedaan: nieuw beleid wordt in het m.e.r. beoordeeld, de uitkomsten daarvan worden gebruikt om het nieuwe beleid aan te scherpen of te concretiseren. Aangescherpt beleid wordt vervolgens weer in de m.e.r. beoordeeld op effecten en het halen van ambities.

3.2 M.e.r. in de beleidscyclus omgevingsbeleid

De omgevingsvisie heeft in beginsel een onbeperkte looptijd. Aan de omgevingsvisie worden concrete uitwerkingen ‘gehangen’ in de vorm van programma’s of andere instrumenten. Deze uitwerkingen zijn doorvertalingen van het relatief abstracte lange termijnbeleid van de omgevingsvisie.

Om in beeld te krijgen of de uitwerking van het beleid daadwerkelijk leidt tot een betere kwaliteit van de leefomgeving, moet er periodiek informatie over de toestand van de leefomgeving en de resultaten van het tot dan uitgevoerde beleid beschikbaar zijn. Met het voortschrijdend inzicht dat daaruit volgt kan uitwerking en bijsturing gegeven worden aan de omgevingsvisie. Op deze manier ontstaat er een gesloten beleidscyclus (zie 3-3):

- Beleidsontwikkeling (omgevingsvisie);
- Beleidsdoorwerking (uitwerking van de omgevingsvisie in programma’s en andere instrumenten);
- Uitvoering (ontwikkeling concrete besluiten/regels en ander instrumentarium en toepassing daarvan);
- Terugkoppeling (resultaten van monitoring evalueren op hun betekenis voor nieuwe beleidscyclus).

Figuur 3-3 Beleidscyclus omgevingswet².



De tijdhorizon van de omgevingsvisie is 2040. De omgevingsvisie wordt dan ook een strategisch document met keuzes op hoofdlijnen. Onderdeel van de strategische keuzes is ook hoe beleid van de omgevingsvisie wordt uitgewerkt in programma’s en andere instrumenten en op welke termijn. In de programma’s wordt opgenomen hoe het beleid vorm zal krijgen, hoe de gemeente daarin wil sturen en welke acties de gemeente daarbij onderneemt. Deze uitwerkingen kunnen zowel een thematisch als een gebiedsgericht karakter hebben. Uitwerking van beleid kan leiden tot vervolgbesluitvorming. Als daarbij aanzienlijke omgevingseffecten worden verwacht, wordt ter ondersteuning van de besluitvorming daarvoor opnieuw het instrument m.e.r. ingezet.

De gemeente overweegt om als onderdeel van het doorlopen van de beleidscyclus het instrument van monitoring in te zetten. Dat betekent dat informatie over de toestand van de leefomgeving in alle fasen van de beleidscyclus wordt ingezet en meegewogen.

² <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/omgevingswet/abc-omgevingswet/begrippen/beleidscyclus/>

De gemeente Zandvoort wil het MER kunnen gebruiken als basis voor het monitoren en bijsturen van het beleid tijdens de uitvoering. Voor het MER betekent dit dat:

- de huidige situatie ('leefomgevingsfoto') zodanig wordt vormgegeven dat periodieke actualisatie aan de hand van uitkomsten van monitoring mogelijk is;
- indicatoren van monitoring moeten aansluiten op het beoordelingskader voor het MER;
- het beoordelingskader zodanig moet zijn opgezet, dat de beoordelingscriteria op een relatief hoog abstractieniveau bruikbaar zijn voor zowel het toetsen van de omgevingsvisie als van de uitwerkingen ervan;
- eventuele vervolg-MER'en bij de uitwerking van het beleid van de omgevingsvisie qua vorm en inhoud aansluiten op het MER bij de omgevingsvisie.
- groot belang van navolgbaarheid en reproduceerbaarheid van gegevens kwaliteiten in leefomgevingsfoto en effectscores.

Dit betekent onder meer dat we zo veel mogelijk data gebruiken uit reguliere bronnen:

- CBS-gegevens;
- waarstaatjegemeente.nl;
- PBL, TELOS; Kwaliteit van leven.

4 Wat gaan we onderzoeken?

4.1 Kwaliteiten leefomgeving, effecten nieuwe beleid en doelbereik

Het omgevingseffectrapport brengt in beeld:

- De staat van en trends in de Zandvoortse leefomgeving, nu en bij ongewijzigd beleid in 2040: dit laat de kwaliteiten van de leefomgeving zien, waar het 'op orde' is en waar er nu en bij bestaand, ongewijzigd beleid opgaven (tekorten of problemen) verwacht worden. Dit wordt gedaan aan de hand van leefomgevingsfoto's (welke weergegeven wordt in het rad van de leefomgeving).
- De effecten van het nieuwe beleid op de voorziene staat van de leefomgeving in 2040: dit laat zien wat de verwachte gevolgen zijn van het nieuwe beleid van de omgevingsvisie en in welke mate dat de kwaliteiten van de leefomgeving beïnvloedt en of de opgaven opgelost worden. Om dit te kunnen beoordelen moet de omgevingsvisie voldoende concrete beleidsuitspraken bevatten die nieuw zijn en waar een relatie met de (fysieke) leefomgeving mee gelegd kan worden.
- De mate waarin nieuw beleid bijdraagt aan het behalen van de ambities van de omgevingsvisie ('doelbereik'): dit laat zien in hoeverre verwacht wordt dat het nieuwe beleid bijdraagt aan het halen van de ambities die met de omgevingsvisie nagestreefd worden.

Waar mogelijk (als het tijdig beschikbaar is) worden ook de uitkomsten van de Regionale Energie Strategie (RES³) van de energieregio Noord-Holland Zuid⁴ in het omgevingseffectenrapport meegenomen.

4.2 Beoordelingskader

De kwaliteiten van de leefomgeving en de effecten van de omgevingsvisie worden in beeld gebracht aan de hand van een beoordelingskader met leefomgevingsthema's. Naast de aspecten binnen het domein van de Omgevingswet (de fysieke leefomgeving), bevat het beoordelingskader ook sociale en economische aspecten. Met een dergelijk breed beoordelingskader – breder dan gangbaar bij m.e.r. – kan m.e.r. daadwerkelijk bijdragen aan een goede weging van alle belangen in de omgevingsvisie. Het beoordelingskader zal voldoende breed zijn om de staat van de leefomgeving, opgaven en het behalen van ambities goed te kunnen duiden.

Aan de hand van bovenstaande uitgangspunten is in de onderstaande tabel een eerste aanzet gegeven voor een beoordelingskader voor het beoordelen van de effecten van de omgevingsvisie. Daarbij is van belang dat het zowel toepasbaar in de beoordeling van kwaliteiten van de leefomgeving en effecten van nieuw beleid, als voor de beoordeling van de mate van doelbereik. Het beoordelingskader wordt gaandeweg het opstellen van het MER verder aan- en ingevuld. Het beoordelingskader vormt het fundament voor het omgevingseffectrapport. Om tot dit beoordelingskader te komen wordt afstemming gezocht met interne en externe partijen, het college van B&W en de gemeenteraad.

Belangrijk punt bij de totstandkoming van het beoordelingskader is de navolgbaarheid en reproduceerbaarheid van leefomgevingskwaliteiten en effectscores. Daarvoor is per indicator een duidelijke en navolgbare schaal nodig en een toelichting hoe uitkomsten van indicatoren beoordeeld horen te worden (wanneer is een uitkomst positief of negatief). Deze duidelijke en navolgbare schaal wordt tegelijk met het uitwerken van het beoordelingskader bepaald.

³ In een RES moet beschreven worden op welke manier een betreffende regio de regionale energiedoelstellingen gaat bepalen en behalen. Het gaat dan bijvoorbeeld om keuzen over de opwekking van duurzame elektriciteit, de warmtetransitie in de gebouwde omgeving en de daarvoor benodigde energie-infrastructuur.

⁴ <https://energieregionhz.nl/>

Tabel 1. Aanzet beoordelingskader.

Laag	Thema	Indicatoren
People	Gezondheid	Ziektebelasting (vanwege luchtkwaliteit, geluidhinder en andere hinderaspecten), gezonde levensstijl, mogelijkheden tot ontspanning
	Veiligheid	Externe veiligheid, verkeersveiligheid, sociale veiligheid
	Sociale samenhang	Maatschappelijke deelname, sociale cohesie in buurten, inclusiviteit
	Wonen en voorzieningen	Woningaanbod en behoefte, voorzieningenaanbod en behoefte
Planet	Bodem en water	Bodemkwaliteit, bodemdaling, grondwater, oppervlaktewater
	Natuur en biodiversiteit	Stadsnatuur, soorten en leefgebieden, natuurgebieden
	Ruimtelijke kwaliteit, landschap en cultuurhistorie	Kwaliteit openbare ruimte, cultuurhistorie, erfgoed en archeologie
	Energie en grondstoffen	Energiebesparing, duurzame opwek, circulariteit
	Klimaat	Hitte, droogte, wateroverlast, broeikasgassen
Profit	Vestigingsklimaat	Kwantiteit en kwaliteit werklocaties, voorzieningenniveau
	Werkgelegenheid	Werkgelegenheid en aanbod arbeidskrachten
	Kennis en innovatie	Opleidingsniveau, investeringen in innovatie, ruimte voor creativiteit en experimenteren
	Bereikbaarheid	Infra weg, fiets, OV

Hoewel de omgevingsvisie streeft naar consistentie in ambities en doelen, kunnen ze ook strijdig zijn met elkaar. Daarom wordt in het MER ook beoordeeld in hoeverre er risico's zijn dat nieuwe beleidsuitspraken tot strijdigheid in doelbereik leidt. Van daaruit kunnen dan conclusies getrokken worden in hoeverre de ambities en beleidsuitspraken onderling verenigbaar zijn of onderling strijdig.

4.3 Alternatieven

In de omgevingsvisie worden verschillende perspectieven/scenario's voor nieuw beleid uitgewerkt. Waar dit zinvol en onderscheidend is worden deze perspectieven/scenario's als in het m.e.r.-proces als alternatieven uitgewerkt en beoordeeld op effecten en doelbereik. De uitkomsten daarvan worden teruggekoppeld naar het beleidsproces van de omgevingsvisie. Deze alternatieven worden in het MER verantwoord en beschreven. Op dit moment is niet aan te geven of, en zo ja op welke aspecten het MER alternatieven zal beschrijven.

4.4 Abstractieniveau MER passend bij ambities omgevingsvisie

Vanwege de lange termijn waar de omgevingsvisie op van toepassing is, hebben beleidsuitspraken in een omgevingsvisie over het algemeen een relatief abstract karakter. In de effecten van dat beleid zitten daarom onzekerheden. In hoeverre verwachte effecten daadwerkelijk optreden is vooral afhankelijk van de (nu nog onbekende) verdere uitwerking van de omgevingsvisie, bijvoorbeeld in programma's en mogelijk thematische uitwerkingen die zich op de kortere termijn richten. De beoordeling van effecten in het MER sluit aan op het abstractieniveau van de omgevingsvisie. Daarom worden de effecten van de

omgevingsvisie in het MER beschreven in termen van kansen op positieve effecten en risico's op negatieve effecten.

5 Wanneer welke vervolgstappen

5.1 Proces en tijdsplan omgevingsvisie

Najaar 2019 is een koersnotitie voor de omgevingsvisie Zandvoort opgesteld waarin het proces om tot de omgevingsvisie te komen schematisch is weergegeven. (Zie ook paragraaf 2.2.) Beoogt wordt de verschillende fasen te doorlopen:

- Fase 0: voorbereiding (af te ronden januari 2020);
- Fase 1: de opgaven (af te ronden maart 2020);
- Fase 2: de perspectieven (af te ronden juni 2020);
- Fase 3: de visie (af te ronden eind 2020).

5.2 Procedure en tijdsplan plan-m.e.r.

De m.e.r.-procedure voor de omgevingsvisie voor Zandvoort verloopt in lijn met de wettelijke vereisten als volgt:

1. *Openbare kennisgeving van het voornemen door bevoegd gezag.*
De m.e.r.-procedure start met een bekendmaking van het voornemen via een openbare kennisgeving en publicatie van voorliggende NRD. De bekendmaking vindt plaats via de Zandvoortse Courant en gemeenteberichten. De NRD kan een ieder inzien op het gemeentehuis en via de gemeentelijke website.
2. *Raadplegen betrokken instanties over reikwijdte en detailniveau van het MER en vaststellen reikwijdte en detailniveau (september 2020)*
Bij de planvorming betrokken bestuursorganen en organisaties worden actief geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Verder kan een ieder schriftelijk reageren op deze NRD. De ontvangen opmerkingen/adviezen worden meegenomen bij het opstellen van het MER.
3. *Opstellen MER (september 2020 tot maart 2021)*
Nadat de NRD is vastgesteld wordt gestart met het opstellen van het MER. Het opstellen van het MER loopt gelijk met de uitwerking van de ontwerpomgevingsvisie.
4. *Ter inzage leggen MER en ontwerp omgevingsvisie (maart 2021)*
Het MER wordt samen met het ontwerp omgevingsvisie 6 weken ter visie gelegd. Een ieder wordt in deze 6 weken in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen op het MER. De Commissie voor de m.e.r. toetst in deze periode de kwaliteit van het MER en beoordeelt of de juiste (milieu)informatie aanwezig is om een besluit over de omgevingsvisie te kunnen nemen.
5. *Besluit en vervolg (september 2021)*
De omgevingsvisie en het MER worden vastgesteld door het bevoegd gezag, de gemeenteraad van Zandvoort.

Begrippenlijst

Ambitie (in Omgevingsvisie)	Toestand van de leefomgeving die nagestreefd wordt.
Alternatieven	De mogelijke 'manieren' waarop het beleid gerealiseerd kan worden. Daarbij gaat het om andere manieren om de doelstellingen gekoppeld aan een bepaalde activiteit (in aanvaardbare mate) te behalen. De Wet milieubeheer en ook de Omgevingswet stellen dat alleen de alternatieven die redelijkerwijs een rol kunnen spelen in de besluitvorming beschouwd moeten worden.
Autonome ontwikkeling	Ontwikkelingen (meestal op het gebied van de ruimtelijke ordening) die plaatsvinden op basis van ontwikkelingen waarover een besluit is genomen, ongeacht of één van de alternatieven uit het plan-MER gerealiseerd worden.
Beoordelingskader	Set indicatoren waarmee beoordeeld wordt a) in hoeverre met het beoogde beleid (in dit geval vooral ontwikkelprincipes) de beleidsdoelen worden gehaald ('doelbereik') en b) wat de effecten van het beleid zijn op de leefomgeving.
Beleidsinstrument	Middel dat een overheid inzet om beleid uit te voeren, bijvoorbeeld: Omgevingsvisie, uitvoeringsprogramma, omgevingsvergunning, subsidieregeling.
Bevoegd gezag	Eén of meer overheidsinstanties die bevoegd zijn om over de activiteit van de initiatiefnemer het besluit te nemen.
Commissie voor de m.e.r.	Een bij wet ingestelde landelijke commissie van onafhankelijke milieudeskundigen. Zij adviseren het bevoegd gezag over de kwaliteit van de informatie in het milieueffectrapport en naar wens ook over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport.
Effect (in plan-MER)	Concreet gevolg van beleid op de leefomgeving.
Inspiraak	Mogelijkheid om informatie te krijgen en op basis daarvan een mening, wensen of bezwaren kenbaar te maken, bijvoorbeeld voor een activiteit waarover door de overheid een besluit zal worden genomen.
Kennisgeving	Het openbaar maken van een voornemen om een m.e.r.-procedure te starten en of een m.e.r.-plichtig plan vast te stellen.
NRD	Notitie Reikwijdte en Detailniveau: notitie die beschrijft waar de m.e.r.-procedure wel en niet overgaat ('reikwijdte'), welke aspecten in het plan-MER onderzocht gaan worden en met welke diepgang ('detailniveau').
Omgevingsvisie	Plan waarin de gemeente het beleid voor de leefomgeving op lange termijn vastlegt.
Plan-m.e.r	M.e.r. staat voor 'milieueffectrapportage' en is de procedure waarbinnen een MER wordt opgesteld. De toevoeging 'Plan' wil zeggen dat het om een m.e.r. voor een plan gaat, zoals een Omgevingsvisie.
Plan-MER	MER staat voor 'Milieueffectrapport' en bevat de resultaten van het onderzoek naar de (milieu)effecten binnen een m.e.r. De toevoeging

	‘Plan’ wil zeggen dat het om een MER voor een plan gaat, zoals een Omgevingsvisie.
Ter inzage leggen	Gedurende een bepaalde periode belanghebbende de gelegenheid geven om op een voornemen of ontwerp-plan te reageren met een zienswijze.
Uitvoeringsprogramma	Programma waarin beleidsdoelstellingen (<i>wat</i> gaan we doen?) worden vertaald naar concrete acties en interventies (<i>hoe</i> gaan we dat doen?)
Zienswijze	Reactie die een belanghebbende aan het bevoegd gezag kan sturen als reactie op de kennisgeving over een voornemen.