

**Beleid gemeente Zandvoort t.a.v.**

**GELUID EN HORECA**

VASTGESTELD door de Gemeenteraad op 26 februari 2002

## ***Samenvatting van het beleid***

- Horecavestigingen vallen in hun representatieve bedrijfssituaties onder de bepalingen van het Besluit horeca. De gemeente kan – indien de noodzaak er is – maatwerk leveren door nadere eisen te stellen aan de ondernemer.
- Voor feesten bij horecavestigingen bestaat incidenteel de mogelijkheid van het Besluit horeca af te wijken. De gemeente is hierin bevoegd gezag.
- Binnen Zandvoort wordt uitgegaan van maximaal 12 dagen overmatige geluidsoverlast voor bewoners. Deze 12 dagen bestaan uit de grote muziekfestivals en de incidentele feesten bij de horeca.
- Om de mogelijkheid tot incidentele feesten bij horeca optimaal in te vullen, is Zandvoort in kleine deelgebieden opgedeeld. Per deelgebied zijn 2 of 3 incidentele feesten per jaar mogelijk.
- Tijdens de grote muziekfestivals is sprake van aanzienlijke geluidsruimte voor de festival-activiteiten (podia). De gemeente laat jaarlijks maximaal 7 dagen met deze grote geluidsoverlast toe (tellen mee in 12-dagenregeling).
- Geluidhinder door andere kleinere activiteiten (buurtheesten, optochten) wordt per geval geregeld.
- De handhaving behoeft verbetering. De bestuursrechterlijke mogelijkheden zullen beter worden benut. De handhaving zal worden verbeterd door georganiseerd overleg met horeca en bewoners, afstemming met de politie en door meer planmatige controles.
- De gemeente Zandvoort zal in 2002 de verschillende beleidsvelden ten aanzien van horecageluid integreren. Tevens zal een goede monitoring van klachten de grondslag van handhaving vormen.

Het is mogelijk dat het huidige voorliggende beleid niet alle specifieke situaties dekt. Toegestane geluidsnormen kunnen soms te hoog of te laag zijn. De gemeente zal bij uitzondering onderbouwd locatiespecifieke aanvullingen op het beleid kunnen vaststellen.

Voorts zal bij gebleken strijdigheid met wetten of andere regelgeving van hogere orde het beleid worden aangepast. Bij gebleken strijdigheid met andere gemeentelijke regelgeving zal de gemeenteraad beslissen welke zal prevaleren. Kortom: het geluidsbeleid is nog in ontwikkeling.

## ***Inleiding***

In de gemeente Zandvoort zijn meer dan 200 horeca-inrichtingen. Het is dan ook begrijpelijk dat verschillende inwoners van de gemeente Zandvoort regelmatig geluidsoverlast ondervinden, zeker daar waar meerdere inrichtingen zijn gelegen bij woningen.

Politie en gemeente registreerden in de periode juni-augustus 2001 ca. 50 geluidsklachten afkomstig van horeca. Daarnaast lieten bewonerscomités weten regelmatig ernstige geluidhinder te ondervinden.

In verband hiermee wordt onderstaand het wettelijk kader rond horeca en geluid weergegeven alsmede het aanvullend gemeentelijk beleid.

In deze beleidsnota wordt tevens ingegaan op de geluidhinder afkomstig van evenementen en feesten in de openbare ruimte. Andere hindervormen komen in dit kader niet aan de orde. Vooralsnog volstaat het om te verwijzen naar de geldende regels uit het Besluit horeca<sup>1</sup>.

De nota maakt onderdeel uit van een aantal initiatieven van de gemeente om de handhaving te intensiveren. Belangrijkste daarvan is het integraal horecabeleid. Om niet te wachten op de definitieve vaststelling van andere plannen is deze nota “vooruitgeschoven”, zodat zij in 2002 van kracht zal zijn.

<sup>1</sup> Voluit: *Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer*. Hotels, restaurants, pensions, cafés, cafetaria's, snackbars, strandpaviljoens, discotheken en aanverwante inrichtingen alsmede inrichtingen voor het gebruik van speelautomaten, dansscholen, sportscholen en muziekscholen zijn in het 'Inrichtingen - en vergunningenbesluit milieubeheer' aangewezen als categorieën inrichtingen, die nadelige gevolgen kunnen veroorzaken voor het milieu en derhalve in beginsel vergunningsplichtig zijn. In het Besluit horeca (gebaseerd op de Wet milieubeheer) zijn inrichtingen aangewezen, waarvoor deze vergunningplicht niet geldt. Alleen de grote categorieën met een complex karakter of een verhoogd milieurisico blijven vergunningsplichtig (Amvb)

Het is nadrukkelijk niet de pretentie van deze nota alles uitputtend te regelen. Geluidsbeleid is in de praktijk lastig en ingewikkeld en laat zich moeilijk in een compacte beleidsnota samenvatten. Interpretatie van de wetten en regels en jurisprudentie nopen tot enige bescheidenheid ten aanzien van de reikwijdte van de nota. Het is een nota op hoofdlijnen die de komende twee jaar nadere invulling krijgt. Dan zal de gemeente ervaring hebben opgedaan met de meest effectieve wijze om de handhaving te verbeteren en mogelijke tegenstrijdigheden en hiaten in het beleid kunnen wegwerken.

De conceptnota is in een vorige versie gepubliceerd en voor zienswijzen opengesteld. Dit resulteerde eind 2001 in 9 zienswijzen van horeca, bewoners en de Milieudienst IJmond. Ze zijn alle bijgevoegd (bijlage IV), inclusief een samenvatting met reactie van het college van B&W (bijlage III). Een aantal aanbevelingen is verwerkt in het voorliggende concept.

Geluid van horeca en evenementen in Zandvoort is een veelvormige hindersoort. De gemeente hanteert de volgende categorieën:

- geluid afkomstig van horeca-inrichtingen (hoofdstuk 1)
- geluid tijdens grote evenementen (hoofdstuk 2)
- geluid van overige activiteiten in de openbare ruimte en niet-inrichtingsgebonden geluid (hoofdstuk 3).

Het geluidsbeleid hangt samen met onder meer het evenementenbeleid en de Algemene Plaatselijke Verordening. In deze nota zal een koppeling met het evenementenbeleid worden gemaakt door te wijzen op het belang van beperking van het aantal dagen per jaar met grote geluidhinder.

Hoofdstukken 1 t/m 4 vormen de kern van het beleid.

Daarnaast zijn twee bijlagen (I en II) opgenomen: “Integratie en monitoring” en “Uitwerking van enkele beleidsonderdelen ten aanzien van incidentele feesten”.

## ***1. Inrichtingsgebonden geluid***

### ***1.1 Regulier geluid afkomstig van horeca***

Vrijwel alle horecabedrijven in onze gemeente vallen onder het Besluit horeca. De inrichtingen dienen te voldoen aan de bij dit Besluit gestelde voorschriften.

Horeca-inrichtingen die geen vergunning nodig hebben, zijn wel verplicht nieuwe of veranderde bedrijfsactiviteiten te melden bij de gemeente. Dat moet ten minste vier weken voordat met die activiteiten wordt begonnen gebeuren.

Volgens het Besluit horeca gelden de geluidsniveaus uit tabel I:

**Tabel I: geluidnormen Besluit horeca**

Van **overmatige geluidhinder** wordt gesproken indien het **equivalente geluidsniveau (LAeq)** ter plaatse van de gevel van een woning of ander geluidsgevoelig gebouw de volgende waarden overschrijdt:

50 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;  
45 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;  
40 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur;

NB:

- De waarde van het binnenniveau in in- of aanpandige woningen is steeds 15 dB(A) lager.
- De waarde van het piekniveau is steeds 20 dB(A) hoger.

In de handhaving gebruikt men de hinder op de gevel het meest om geluidhinder vast te stellen.

Hieronder is aangegeven waaraan men moet denken bij bepaalde geluidsniveaus. Zo komt bijvoorbeeld een luide radio overeen met 70 dB(A). Een verdubbeling van de geluidsdruk (door bijv. nog een radio van 70 dB(A)) leidt tot 73 dB(A), aangezien de decibelschaal logaritmisch is .

	Decibel
Straalmotor	140
Pneumatische hamer	130
Hardrockband	120
Stansmachine	110
Autoclaxon op 1 meter	100
Pneumatisch gereedschap	90
Schoolkantine / drukke straat	80
Luide radio	70
Supermarkt	60
Conversatie op 1 meter	50
Bibliotheek	40
Woonruimte	30
Fluisteren op 1 meter	20
Vallende speld	10

### *Nadere eisen*

De gemeente heeft de mogelijkheid om voor individuele horecabedrijven de voorschriften aan te scherpen of te concretiseren door het stellen van nadere eisen, alhoewel hiertoe wel duidelijk een aanleiding moet zijn. Deze nadere eisen kunnen betrekking hebben op het aanbrengen van technische voorzieningen binnen de inrichting, de situering van het terras en de periode van openstelling van de gehele inrichting of een terras. De gemeente kan door middel van een nadere eis een andere geluidsnorm vastleggen. Dit mag echter niet lager zijn dan het ter plaatsende heersende referentieniveau (omgevingsgeluid, denk aan bijv. de zee). In 2002 zal de gemeente onderzoeken of dit instrument (of andere) een oplossing biedt voor de slechte akoestische situatie van het Palacegebouw. Bekeken zal worden of het toegestane geluid leidt tot onaanvaardbare overlast.

Aan stemgeluid afkomstig van onverwarmd en onoverdekt terrein (terras), dat onderdeel uitmaakt van een inrichting en voor zover het geen binnenterreinen betreft, is geen geluidsnorm gesteld. Ook aan het stemgeluid van bezoekers op een open terrein en het geluid van de sportbeoefening is geen geluidsnorm gesteld. De gemeente kan wel op andere wijze bereiken dat hinder tot een minimum beperkt blijft, namelijk door middel van een nadere eis maatregelen voor te schrijven die betrekking hebben op toezicht, openstelling en indeling van bijvoorbeeld een parkeerterrein of een terras. Strandpaviljoens vallen overigens ook onder deze reguliere normen.

### **1.2 Individuele inrichtingsgebonden feesten**

Voor festiviteiten (concerten, feesten) kan de gemeente een uitzondering maken op de regels voor het maximale geluidsniveau. Deze ruimte biedt het Besluit horeca in de zgn. 12-dagenregeling. Het hierbij gekozen akoestische beleid is beschreven in het rapport Peutz, dat samengevat het volgende aangeeft.

#### **Rapport adviesbureau Peutz & Associés (d.d. 26 november 1999)**

*Om overmatige hinder te voorkomen, wordt vanuit het perspectief van de bewoners bepaald hoe vaak individuele feesten mogen plaatsvinden. Uitgangspunt is dat een bewoner maximaal 12 dagen per jaar overmatige hinder ondervindt, inclusief de grote evenementen. Als er 7 dagen grote muziekfestivals plaatsvinden resteren in dat kalenderjaar nog 5 dagen voor hinder door individuele feesten bij horeca-inrichtingen. Om de daaruit voortvloeiende geluidsruimte van de horeca optimaal te benutten, zijn de buurten van het dorp waar de horeca geconcentreerd voorkomt ingedeeld in deelgebieden. Per (aangewezen) deelgebied mogen maximaal gedurende 2 of 3 dagen per jaar vergunningen voor incidentele feesten worden verstrekt. Vanwege de overlap van deelgebieden resulteert dit in genoemde 12 dagen overmatige hinder bij bewoners.*

*De deelgebieden zijn:*

- strand (vijf deelgebieden)
- Kerkstraat, Kerkplein, Gasthuisplein, Dorpsplein (vijf deelgebieden)

- *Haltestraat (vijf deelgebieden)*
- *Zeestraat, Stationsstraat (drie deelgebieden)*
- *Passage (een deelgebied)*
- *Hogeweg (vier deelgebieden).*

Duidelijk is dat de problematiek van overlap met name speelt in het centrum en op de midden-boulevard. Een aantal andere nuttige suggesties van Peutz is opgenomen in de uitwerkingen in deze nota.

Uitgaande van Peutz houdt de gemeente vast aan deze interpretatie van de 12-dagenregeling waardoor een bewoner maximaal 12 dagen per jaar overmatige hinder kan ondervinden. Dit is gezien het karakter van Zandvoort als toeristenplaats een aanvaardbaar aantal. In de praktijk zullen deze 12 dagen zich qua tijd concentreren in de periode april-september en qua lokatie in de horecagebieden.

Welke normen de gemeente Zandvoort laat gelden voor deze uitzonderingsgevallen voor de horeca-inrichtingen is weergegeven in tabel II. Deze normen zijn (grotendeels) overgenomen uit het rapport Peutz die ze baseerde op een interpretatie van het begrip “overmatige geluidshinder”.

Uiteraard gelden ook hier steeds weer daarnaast de bepalingen opgenomen in het evenementenbeleid en de APV.

## **Tabel II: geluidsnormen voor festiviteiten bij inrichtingen**

Van **overmatige geluidshinder** wordt gesproken indien het **equivalente geluidsniveau** ter plaatse van de gevel van een woning of ander geluidsgevoelig gebouw de volgende waarden overschrijdt:

*75 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;*

*75 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (vrijdagavond en zaterdagavond 24.00 uur)*

*Na 23.00 resp. 24.00 uur gelden de normen van het Besluit horeca ( tabel I).*

De waarden van het binnenniveau (in- of aanpandig) zijn steeds 25 dB(A) lager.

Bij het hanteren van de genoemde norm van 75 dB(A) kan enige overlast worden ondervonden. De mate van hinder is echter relatief gering en moet aanvaardbaar worden geacht, zeker als het gaat om een beperkt aantal keren per jaar. Gedurende de nachtperiode ligt een en ander iets gevoeliger. Voorkomen moet worden dat omwonenden als gevolg van geluidshinder niet zouden kunnen slapen. Gedurende de nachtperiode is geen verruiming van de algemeen gebruikelijke geluidsnormering mogelijk.

Voor het maximaal toelaatbare binnenniveau geldt:: gedurende de dag- en avondperiode mag het geluid van buitenaf de spraakverstaanbaarheid binnen een geluidsgevoelige ruimte niet onmogelijk maken. Dit houdt in dat gedurende deze perioden het binnenniveau maximaal 50 dB(A) mag bedragen.

Voor de nacht gelden de normen van het Besluit horeca, die hier verder geen toelichting behoeven.

## **2. Grote evenementen op straat**

Voor grote evenementen wordt een vergunning op grond van de APV verleend. Ze worden opgenomen op de evenementenkalender van Zandvoort. Doorgaans staat een groot deel van de gemeente in het teken van die festiviteit. Voorbeelden zijn muzikale, culturele, sportieve en recreatieve manifestaties. Het Besluit horeca bepaalt dat dergelijke vieringen bij voorbaat van de geluidseisen zijn vrijgesteld op voorwaarde dat de festiviteiten in de APV zijn aangewezen.

De grote muzikalfestivals vallen hieronder. Deze zijn vanuit het perspectief van geluidshinder het “hoogtepunt” in een jaar. Gedurende een groot deel van dag en avond is er sprake van aanzienlijke geluidshinder. Om die reden is het aantal dagen met muzikalfestivals per jaar beperkt. De gemeente Zandvoort heeft hiervoor normen bepaald zoals opgenomen in tabel III. In 2002 zal de gemeente op grond van de ervaringen bepalen of deze normen volstaan.

Uit ervaringen opgedaan in de praktijk blijkt dat er voornamelijk vanuit toeristisch cultureel oogpunt behoefte bestaat om bij collectieve festiviteiten op vrijdagen en zaterdagen de avondperiode voor in de buitenlucht plaats-

vindende activiteiten te verlengen tot 24.00 uur (in plaats van 23.00 uur) en 85 dB(A) toe te staan op de gevel, wat een gangbaar geluidsniveau is voor livemuziek.

Gelet op deze grote mate van geluidhinder, wordt voorgesteld hieraan een maximum van zeven dagen per jaar te stellen. Optimale spreiding in de tijd is van belang om te veel overlast binnen een korte periode tegen te gaan. Daartegenover staat dat de horeca vooral in de zomer behoefte heeft aan evenementen.

### **Tabel III: geluidnormen voor grote evenementen op straat**

Ten tijde van muziekfestivals opgenomen op de evenementenkalender mag het **equivalente geluidsniveau** ter plaatse van de gevel van een woning of ander geluidsgevoelig gebouw de volgende waarden niet overschrijden:

*85 dB(A) tussen 12.00 en 24.00 uur (zondag 13.00-24.00 uur)*  
(of korter, per evenement te bepalen door B&W)

Dit geluidsniveau geldt maximaal 7 dagen per jaar. Inpandige normen zijn niet aan de orde. Die gelden alleen bij inrichtingen die grenzen aan woningen.

Het College van B&W kan per keer beperkte tijden vaststellen om te langdurige geluidhinder te voorkomen, zoals “tussen 13 en 18 uur” of “vanaf 19 uur”.

Speciale aandacht zal de overlast van bastonen tijdens grote evenementen krijgen. Met name op die plaatsen waar de livemuziek erg dicht op de gevels staat.

#### *Circuit Zandvoort*

Een bijzondere categorie is de geluidhinder afkomstig van het circuit. De provincie is het bevoegd gezag voor het circuit. In de milieuvergunning is onder meer opgenomen dat het circuit op vijf dagen per jaar onbeperkt geluid mag produceren. Er ligt een aanvraag voor een extra dag. Gedeputeerde Staten stemmen in met deze uitbreiding.

De gemeente heeft een slechts een beperkte rol in de beheersing van deze geluidhinder. Om omwonenden tijdig te informeren zal de gemeente in overleg met provincie voorafgaand aan de races publiceren wat er staat te gebeuren. Circuitgeluid valt niet onder de 12-dagenregeling.

### **3. Niet-inrichtingebonden kleine feesten**

Na de inrichtingsgebonden geluidsoverlast en de geluidhinder van grote evenementen resteren nog de kleinere feesten in de openbare ruimte en de feesten bij bewoners (bijv. straatfeesten). Hierbij spelen de APV en het evenementenbeleid een belangrijke rol. Nog onvoldoende voert de gemeente een helder beleid op deze categorieën. Voorgesteld wordt om in het evenementenbeleid goede definities van de verschillende soorten feesten op te nemen met een daarbij behorend vergunningen- of ontheffingenbeleid.

Van belang is dat tijdig melding wordt gedaan van feesten zodat de gemeente deze kan publiceren en omwonenden de kans biedt bezwaar te maken. De gemeente kan voor feesten met verwaarloosbare geluidhinder een uitzondering maken. Hoeveel geluid kan worden toegestaan zal maatwerk zijn.

### **4. Handhaving**

Kern van de handhaving zal zijn dat controles in aantal zullen toenemen, maar bovenal dat de gemeente sneller zal sanctioneren. Elke vastgestelde overtreding krijgt een vervolg in de vorm van een waarschuwing en daarna een bestuurlijke straf (dwangsom, sluiting voor korte of lange tijd etc.). Bij ernstige overtredingen zijn daarnaast ook strafrechtelijke boetes in beeld.

- De handhaving van de geluidsnormen wordt uitgevoerd door de opsporingsmedewerker milieuzaken en APV van de gemeente, die akoestische metingen kan verrichten en kan verbaliseren. In de regel gaat hij met een andere toezichthouder, dus als koppel, regelmatig 's avonds en 's nachts meten, al dan niet op basis van klachten. Bij muziekfestivals zet de gemeente twee koppels in.

De controle vond in 2001 plaats volgens rooster plaats. In het hoogseizoen (mei-september) wekelijks 1

of 2 diensten van 20.00 – 04.00 uur, buiten het seizoen 1 keer per maand. In het geval van feesten werden extra diensten gedraaid. Voorts werden er tijdens de nachten door de week in het kader van klachten controles verricht.

- Dit rooster wordt gecontinueerd in 2002, met de volgende aanvullingen:
  - In 2002 zullen drie toezichthouders extra scholing krijgen op het gebied van geluidsmetingen.
  - Verder zal de bereikbaarheid van de opsporingsmedewerker en de drie toezichthouders buiten kantooruren worden verbeterd, zodat bij ernstige klachten kan worden gemeten en opgetreden.
  - Vanaf medio 2002 zal de Milieudienst IJmond een aantal milieutaken van de gemeente overnemen. Deze dienst zal in de daguren de gebruikelijke milieu-inspecties doen en de gemeente ondersteunen in de administratief-juridische afwikkeling van geconstateerde geluidsovertredingen. De Milieudienst heeft veel ervaring met bestuursrechtelijke handhaving van milieuregels.
- De handhaving vindt plaats binnen de kaders van het horecasanctiebeleid van de gemeente (1999) en de regionale afspraken over milieuhandhaving. Hierin staat onder meer dat een overschrijding van meer dan 10 dB(A) een “kernovertreding” is die leidt tot procesverbaal. Geringere overtredingen kunnen overigens ook worden gesanctioneerd (in de regel via het bestuursrecht of bij recidive via het strafrecht).

De verbalen komen onder ogen van de officier van justitie die vervolgens een sanctie bepaalt. Daarbij merken we op dat in 2001 zijn in de eerste drie kwartalen vier processenverbaal zijn opgemaakt. Processenverbaal hebben de afgelopen jaren altijd geleid tot sancties. Bedenk daarbij dat het aanzeggen van een PV veel onderzoek en tijd kost.
- In de genoemde planmatigheid krijgt de samenwerking met de politie aandacht. Thans is er alleen samenwerking bij optredende problemen. De gemeente en de politie kunnen duidelijk meer halen uit de handhaving door informatieuitwisseling en afstemming van taken. Ook de oproepbaarheid van gemeentelijke toezichthouders die geluidsmetingen kunnen verrichten dient goed bekend te zijn bij de politie. De politie (basisteam Zandvoort) heeft overigens in haar beleid opgenomen dat terugdringing van horecageluid behoort tot haar vijf doelstellingen.

Geënt op het integraal horecabeleidsplan zal een regelmatig werkvloeroverleg starten met deelname van gemeentelijke afdelingen (w.o. brandweer) en politie, dat tot doel heeft de horecahandhaving integraal uit te voeren.
- Er komt een goede monitoring van de geluidsklachten en de gemeente zal een overleg organiseren tussen horeca en (comités van) omwonenden. Vooralsnog gaan we uit van 2 keer per jaar: één voor (afspraken), één na (evaluatie) het zomerseizoen. Dit vervangt o.m. het bestaande overleg geluid Midden-Boulevard dat met de strandpaviljoenhouders en omwonenden plaatsvond.
- Ten slotte zal in overleg met de horecavertegenwoordiging worden bekeken of de horeca-ondernemers voldoende op de hoogte zijn van de regels en geluidsnormen. De gemeente zal informatiemateriaal ontwikkelen om duidelijkheid te verschaffen.

Resteert nog de vraag welke capaciteitsinzet gepaard gaat met een goed handhavingsniveau. De Milieudienst IJmond inventariseert in 2002 het totale Zandvoortse bedrijvenbestand en de daaraan gerelateerde frequentie van inspectie. De handhaving van de milieuregels bij de horeca neemt een groot deel van de milieucapaciteit in beslag.

Het intensiever controleren zal leiden tot een grotere handhavingslast, zowel om overtredingen te constateren als de nazorg.

De gemeente zal in het kader van de inventarisatie door de Milieudienst IJmond (einde 2002) ramen hoeveel uren nodig zijn om goede handhaving mogelijk te maken.

Vooralsnog leidt deze nota niet op korte termijn tot substantieel meer ureninzet, maar vooral tot een meer effectieve en efficiënte aanpak van de horecahandhaving.

### **Bijlage I: Integratie en monitoring**

De minister van milieu is voornemens om de aspecten met betrekking tot geluidhinder te integreren in de Wet milieubeheer. Dit wordt aangeduid als "Modernisering Instrumentarium Geluidsbeleid" (MIG). De verwachting is dat dit beleid rond 2004 zal worden geformaliseerd.

Van de gemeenten wordt verwacht dat zij in dit kader een geluidsplan opstellen waarin rekening wordt gehouden met in het verleden vastgestelde beleid ten aanzien van individuele inrichtingen en evenementen, de verworven rechten, de hinderbeleving en de gewenste situatie.

De bedoeling is om - uitgaande van het referentieniveau en bestaande rechten - op termijn nieuw beleid te formuleren dat:

- gebiedsgericht vastlegt welke geluidsgrenswaarden in de toekomst worden gehanteerd voor horecabedrijven, knelpuntsituaties inventariseert en saneringsplannen opstelt
- gebiedsgericht aangeeft welke algemene ontheffingen gelden en eventueel welke grenswaarden in dat geval moeten worden gehanteerd
- gebiedsgericht aangeeft hoeveel individuele ontheffingen worden verleend en aan welke randvoorwaarden moet worden voldaan, zonodig te differentiëren naar type bedrijf.

Vooralsnog geldt in de huidige situatie voor alle horecabedrijven waarvoor in het verleden geen nadere eis is vastgesteld de geluidsgrenswaarde uit het Besluit horeca. In het bredere kader van de evenementennota kan de gemeente Zandvoort bepalen of ze al eerder een integraal geluidsplan laat opstellen. Gezien het belang van het onderwerp (geluidsoverlast is de belangrijkste milieufactoor voor de leefbaarheid) in onze gemeente is dit het overwegen zeker waard.

#### *Integratie beleid over horecageluid*

Met het vaststellen van de geluidsnormen in tabellen I, II en III is duidelijk binnen welke geluidsgrenzen geluidsoverlast van horeca en festiviteiten in Zandvoort is toegestaan. De gemeente dient nog een verdere integratieslag te maken om alle beleidslijnen en -adviezen ten aanzien van geluid bij elkaar te brengen. Hieronder vallen in ieder geval:

- de Algemene plaatselijke verordening
- het Besluit horeca (Wet milieubeheer)
- het evenementenbeleid
- de modernisering instrumentarium geluidhinder (MIG)
- het rapport Peutz
- voorliggende nota Geluid en Horeca
- horecasanctiebeleid

Daarnaast zou de gemeente een goede monitoring moeten opstellen van alle vergunde en niet vergunde luidruchtige activiteiten die met horeca en festiviteiten/evenementen samenhangen en van de optredende klachten van omwonenden. Gebiedsgericht zou de gemeente zo moeten komen tot goed inzicht in de verleende geluidsruimte en de feitelijk optredende geluidhinder. Op grond van de monitoring kan de gemeente aanvullend beleid ontwikkelen en/of gericht handhaven.

Voorgesteld wordt om begin 2003 een gebiedsgerichte en integrale geluidsnota op te stellen. Hiermee zou de gemeente een eind op weg zijn naar geluidsbeleid conform MIG. In 2002 wordt een en ander voorbereid, onder meer de financiële dekking in de begroting 2003 en de opdrachtvoorbereiding aan een akoestisch adviesbureau.

## **Bijlage II: Uitwerking van enkele beleidsonderdelen ten aanzien van incidentele feesten**

### **Strandpaviljoens**

Het strand is in het kader van geluidhinder in vijf stroken ingedeeld van elk zo'n 500 m lengte (zie rapport Peutz). Deze stroken gelden als "deelgebied" waarbinnen twee tot drie vergunningen voor feesten per jaar kunnen worden verstrekt. In de dag- en avondperiode geldt voor de vergunde festiviteiten een grenswaarde van 75 dB(A) LAeq buiten voor de gevels van woningen. Daarbij zijn de volgende activiteiten maximaal mogelijk:

- elektronisch versterkte (live-)muziek op het terras waarbij het equivalente geluidsniveau 85 tot 90 dB(A) op het terras bedraagt (e.e.a.) afhankelijk van de richtwerking van de luidsprekeropstelling. Een dergelijk geluidsniveau wordt reeds bereikt bij rustige (live-)muziekpresentaties. Optredens van zogenaamde popbands dan wel disco- of housepresentaties zullen veelal luider zijn dan 90 dB(A) en kunnen niet zonder meer worden toegestaan. Bij niet-elektronische versterkte muziek op het terras dient het equivalente geluidsniveau maximaal 85 dB(A) te bedragen als gevolg van het ontbreken van de richtwerking (de muziek kan niet van de woningen worden afgericht)
- muziekpresentaties binnen de paviljoens waarbij het equivalente geluidsniveau binnen maximaal 100 dB(A) bedraagt.

### **Horeca in het centrum**

In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de verdeling van de horecaconcentraties in deelgebieden. Deze deelgebieden hebben een karakteristieke lengte van ca. 50 meter.

Kerkstraat, Kerkplein, Gasthuisplein, Dorpsplein	5
Haltestraat	5
Stationstraat en Zeestraat	3
Hogeweg	4
Passage	1

De afstand tussen de horeca-inrichtingen en de woningen van derden in het centrum is veelal beperkt. Er is veelal sprake van bovenwoningen of aanpandige woningen. Deze geringe afstand tussen woningen en horeca levert een duidelijke beperking op.

Bij de beschouwing van de mogelijke activiteiten dient een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen festiviteiten die buiten en binnen plaatsvinden.

In de dag- en avondperiode zijn in algemene zin de volgende activiteiten mogelijk:

- Buiten: Elektronisch versterkte (live-)muziek of andere muziekpresentaties op een terras waarbij het equivalente geluidsniveau op het terras maximaal 75 dB(A) bedraagt indien de gevels van woningen zich op korte afstand bevinden (minder dan 20 m). Indien de afstand tussen terras en dichtstbijgelegen woning meer dan 20 m bedraagt, kan 80 dB(A) op het terras worden toegestaan.
- Binnen: De mogelijke binnenactiviteiten zijn sterk afhankelijk van de geluidisolatie van de gevel van de inrichting. Echter gezien de relatief ruime grenswaarde van 75 dB(A) voor de gevels van woningen en derden en 50 dB(A) binnen woningen zullen geluidsniveaus binnen de horeca-inrichtingen tot 90 dB(A) niet snel tot problemen leiden. In het geval er geen aanpandige woningen aanwezig zijn, kunnen geluidsniveaus tot 100 dB(A) binnen worden geproduceerd onder de voorwaarde van een gesloten gevel. Bij geluidsniveaus hoger dan 100 dB(A) (en bij aanpandige woningen vanaf 90 dB(A)) zal per situatie beschouwd dienen te worden of aan de grenswaarden kan worden voldaan.

De mogelijke binnenactiviteiten zijn sterk afhankelijk van de bouwkundige uitvoering van de inrichting en de ligging van de nabijgelegen woningen. In algemeenheid kan wel het volgende worden gesteld:

- (live-) muziekpresentaties zijn uitsluitend mogelijk met een volledig gesloten gevel in combinatie met een adequate mechanische ventilatievoorziening
- ervan uitgaande dat de horeca-inrichtingen bij hun representatieve bedrijfssituatie voldoen aan de grenswaarden van het Besluit horeca, zijn voor individuele festiviteiten 20 dB(A) hogere geluidsniveaus binnen de inrichting toelaatbaar (bij aanpandige woningen 10 dB(A))
- Bij horeca-inrichtingen die niet specifiek zijn ingericht voor muziekpresentatie anders dan achtergrondmuziek, zullen geluidsniveaus binnen hoger dan 85 tot 90 dB(A) veelal leiden tot overschrijding van geldende normen.

### **Horeca buiten het centrum**

Indachtig het principe van maximaal 12 dagen van overmatige geluidhinder waarvan 7 voor de grote muziekfestivals, hebben horeca-inrichtingen maximaal 5 vergunningen per jaar voor festiviteiten. Per geval kan de gemeente bepalen of de 12-dagengrens niet overschreden wordt.

Gezien de grotere spreiding van horeca buiten het centrum, zijn de mogelijkheden groter dan in het centrum.